



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Кафедра инновационных технологий управления в государственной сфере
и бизнесе**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа)

На тему Организация вывоза мусора в муниципальном образовании: практика
и предложения по улучшению

Исполнитель Панфилов Алексей Степанович

Руководитель кандидат экономических наук, доцент

Петрова Екатерина Евгеньевна

«К защите допускаю»

И. о. заведующего кафедрой

кандидат экономических наук, доцент
Семенова Юлия Евгеньевна

25

» июня 2024г.

Санкт-Петербург
2024

Содержание

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение | 3 |
| 1. Теоретические основы организации вывоза мусора в муниципальном образовании | 6 |
| 1.1. Нормативное регулирование организации вывоза мусора в муниципальных образованиях..... | 6 |
| 1.2. Роль органов местного самоуправления в организации вывоза мусора в муниципальном образовании | 14 |
| 2. Оценка действующей практики организации вывоза мусора в муниципальном образовании - МО «Сурское» | 21 |
| 2.1. Система управления и общая характеристика организации вывоза мусора в муниципальном образовании - МО «Сурское» | 21 |
| 2.2. Оценка эффективности организации вывоза мусора в Сурском сельском поселении..... | 27 |
| 3. Направления развития и совершенствования организации вывоза мусора в муниципальном образовании | 34 |
| 3.1. Предложения по улучшению организации вывоза мусора в МО «Сурское» | 34 |
| 3.2. Оценка эффективности предложенных мер..... | 43 |
| Заключение | 49 |
| Список использованных источников | 54 |
| Приложения | 58 |

Введение

Тема организации вывоза мусора в муниципальном образовании является актуальной и значимой в настоящее время, так как мусор выступает серьезной проблемой для всех населенных пунктов страны. Неправильная и нерациональная организация вывоза мусора приводит к множеству проблем окружающей среды. Также несвоевременный и некачественный вывоз мусора в муниципальном образовании приводит к загрязнению воздуха, почвы и воды в данном муниципальном образовании, что в целом имеет негативные последствия для здоровья людей и животных.

Кроме того, организация мусора напрямую оказывает влияние на эстетическое состояние территории муниципальных образований. Засорение общественных улиц и мест мусором создает неприятное впечатление и негативно влияет на имидж муниципального образования, что может отталкивать инвесторов и туристов, что в свою очередь оказывает непосредственное влияние на развитие экономики и территории.

Кроме того, значимость исследования выбранной темы вызвана необходимостью эффективного использования ресурсов, что достаточно актуально в настоящее время. Разработка эффективной системы вывоза, переработки и утилизации мусора позволит максимально использовать имеющиеся ресурсы у муниципального образования. Многие виды мусора могут иметь вторичное применение или могут быть переработаны в новые продукты.

Наконец важной причиной актуальности темы исследования является мировая повестка об устойчивости развития экономики, заботе об окружающей среде и пр.

Таким образом, актуальность и значимость темы исследования очевидна. Существующие проблемы с нерациональной организацией вывоза мусора в муниципальных образованиях России, требуют немедленного и внимательного вмешательства для поддержания чистоты окружающей среды,

сохранения здоровья населения муниципальных образований страны, поддержания привлекательно имиджа муниципальных образований и эффективного использования имеющихся ресурсов.

Целью данной выпускной квалификационной работы является разработка предложений по совершенствованию организации вывоза мусора в муниципальном образовании.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1) рассмотреть нормативное регулирование организации вывоза мусора в муниципальных образованиях;

2) обосновать роль органов местного самоуправления в организации вывоза мусора в муниципальном образовании;

3) исследовать систему управления и дать общую характеристику организации вывоза мусора в муниципальном образовании - МО «Сурское»;

4) оценить эффективность организации вывоза мусора в МО «Сурское»;

5) разработать предложения по улучшению организации вывоза мусора в МО «Сурское»;

6) дать оценку эффективности предложенных мер.

Объектом исследования является муниципальное образование «Сурское».

Предметом исследования выступает организация вывоза мусора в МО «Сурское».

Гипотезой исследования является предположение о том, что организация вывоза мусора в муниципальном образовании «Сурское» недостаточно эффективно и не полностью использует весь имеющийся потенциал своего развития, а, следовательно, нуждается в дальнейшем совершенствовании и развитии.

Теоретической основой проводимого исследования выступили научные разработки и труды российских исследователей, среди которых можно

выделить работы Александровой А.А., Кичигина Н.В., Кулапова М.Н., Лопасевой Н.Л., Макеевой Т.И., Мишиной А.М., Мишина М.М., Мишиной М.Н., Сергеева П.А., Соколова Л.И., Шараповой Е.А. и мн. др.

Методами исследования в выпускной квалификационной работе выступили синтез имеющихся взглядов различных сообществ на проблемы организации вывоза мусора в муниципальном образовании, диалектический метод, метод сравнения и аналогий, анализ и синтез, метод обобщения, табличный и графический методы, методы анализа информации, опрос и пр.

Эмпирическую базу исследования составили статистические данные Администрации муниципального образования «Сурское», результаты проведенного опроса и обработки его результатов.

Выпускная квалификационная работа включает введение, три главы, заключение и список использованных источников.

1. Теоретические основы организации вывоза мусора в муниципальном образовании

1.1. Нормативное регулирование организации вывоза мусора в муниципальных образованиях

Проблемы организации вывоза мусора в муниципальных образованиях в настоящее время являются одними из актуальных и значимых. Это связано с тем, что данные проблемы оказывают влияние на жизнедеятельность каждого гражданина нашей страны.

Вектор развития в данной сфере в России в настоящее время определен Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года.¹ Согласно оценке, представленной в указанной Стратегии, представленной сфере организации обращения с отходами, в нашей стране ежегодный сбор мусора составляет примерно 4 млрд тонн, в том числе ТКО (твердые коммунальных расходов) порядка 50-60 млн. тонн.

Нормативно-правовая база документов, регулирующих организацию вывоза мусора в муниципальных образованиях, включает различные федеральные законы и подзаконные акты, регулирующие данную сферу. а также соответствующие ведомственные документы, принятые и действующие нормы и правила, касающиеся санитарных условий, а также муниципальными нормативными и правовыми актами.

Важнейшим законом федерального законодательства в изучаемой области является Федеральный закон № 89-ФЗ,² ст.8 которого организация сбора и вывоза мусора в муниципальном образовании закреплена среди полномочий органов местного самоуправления. Указанным законом определены основные принципы государственной политики в области

¹ Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/

² Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109

обращения с мусором, которые представлены на рисунке 1.

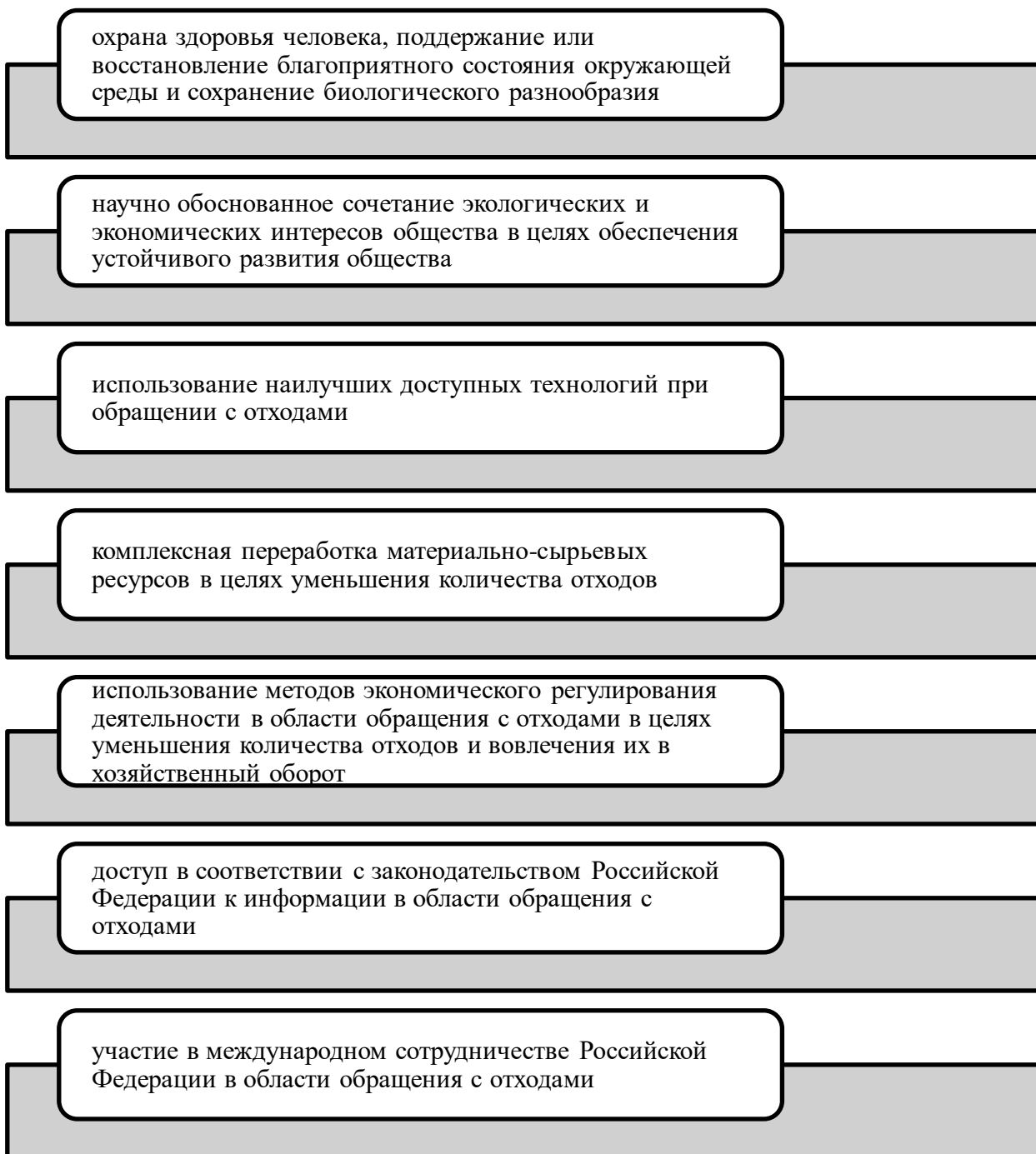


Рисунок 1 – Законодательно установленные принципы государственной политики в области обращения с мусором в Российской Федерации

Также вышеуказанным законом установлены направления государственной политики в исследуемой области (рис. 2.)

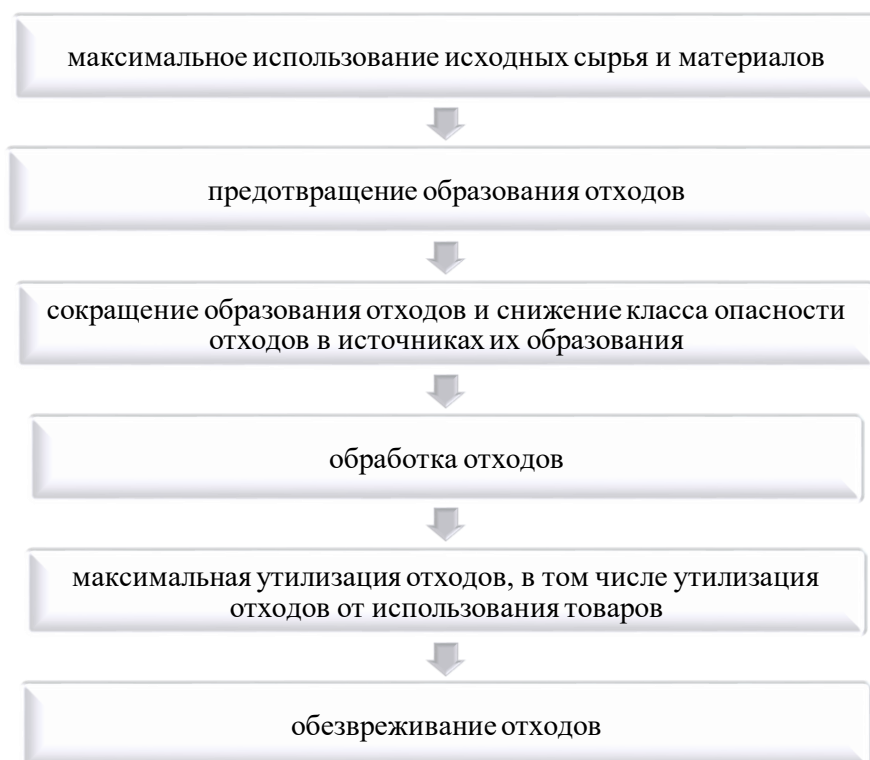


Рисунок 2 – Важнейшие направления государственной политики в области обращения с мусором

Кроме того, Федеральным законом №89³ закреплена обязательность лицензирования деятельности юридических лиц, занимающихся опасными отходами, определена понятие «отходы производства и потребления». В законе установлен порядок определения прав собственности на указанные отходы, определены нормы экологического контроля в нашей стране, указаны определенные требования к использованию мусора в муниципальных образованиях РФ.

По мнению экспертов в области права указанным законом установлена отдельная деятельность по раздельному накоплению мусора, которую нет необходимости лицензировать. В результате, регионы России обязаны проводить публичные слушания и выносить на согласование с гражданами территориальные схемы размещения отходов (в том числе расположение

³ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/

полигонов, мусороперерабатывающих заводов, сортировочных станций).

Следовательно, не определенные законодательством нормы по порядку сбора мусора, местам его сортировки и утилизации, а также сами санитарные нормы и правила благоустройства устанавливаются самостоятельно органами местного самоуправления на местах исходя из действующего законодательства (такая система существовала до 2016 года).

Также организация вывоза мусора регулируется Приказами Минприроды России, в том числе Приказом № 1028,⁴ который устанавливает требования к организации и ведению юрлицами и ИП, которые заняты в сфере обращения и учета мусора. А также Приказом № 1029,⁵ которым регулируется порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Возникающие в ходе обращения мусора отношения на региональном уровне регулируются соответствующим региональным законодательством каждого отдельного субъекта Российской Федерации. При этом, указанное региональное законодательство применимо только на территории соответствующего субъекта РФ, где оно принято и утверждено. К данному уровню нормативно-правовых актов относятся разнообразные распоряжения глав субъектов РФ, а также соответствующие приказы Департаментов природных ресурсов и охраны окружающей среды субъекта РФ.

Отношения возникающие в ходе организации сбора мусора регулируются также и местным законодательством. В целом большинство нормативных документов органов местного самоуправления конкретного муниципального образования (МО) касаются лишь данной организации вывоза мусора именно в данном МО.

⁴ Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372204/

⁵ Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 (ред. от 18.08.2022) «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372445/

На местном уровне разрабатываются территориальные схемы обращения с отходами, порядок инвентаризации пунктов размещения отходов, устанавливается количество контейнерных площадок, полигонов, мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций–пунктов сбора твердых коммунальных отходов, число контейнеров и спецтехники для сбора, транспортировки и утилизации отходов.

С целью обособленности и обезвреживания твердых коммунальных отходов (ТКО) применяются специализированные для них полигоны. Применение подобных территорий считается неотъемлемым и обязательным, а также и на условиях платности и официальным с соблюдением установленных требований к содержанию полигона, а также качеству ввозимого на него мусора и различных отходов.

Вопросы обособленности и обезвреживания ТКО в нашей стране регулируются соответствующими принятыми нормами и правилами, которые представлены в виде определенных методических рекомендации, СанПиНов, СП и СНИПов.

Кроме установленных российским законодательством тех или иных нормативных актов, деятельность компаний в направлении утилизации ТКО регулируется также нормативными акты, которые разработаны в той или иной организации. а именно⁶:

- Разрешение на вывоз ТКО (лицензия) в случае, если происходит обращение с отходами с первого по четвертый класс опасности
- Договор о вывозе ТКО (заключенный управляющей компанией (а также ТСЖ, ЖСК и частными лицами) с одной стороны, и специализированной организацией с другой)
- Документ исполнителя, которым оформляется заказ (должен содержать информацию о наименовании исполнителя, его местонахождении, ФИО заказчика, вид оказываемой услуги, место

⁶ Кичигин Н.В. Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: Научно-практическое пособие – М.: ИНФРА-М, 2014. – 336 с.

оказания услуг по вывозу ТКО, сроки и порядок их исполнения и другая информация).

Каждая организация, чья деятельность определена в качестве производственной или относящейся к иной деятельности, обязана оценивать влияние своих действий и производственной деятельности на окружающую среду.

В зависимости от типа воздействия (положительное или отрицательное, либо активное или пассивное), организациям устанавливается определенная рента или нормативная плата за выбросы вредных веществ в воздух, водоемы, а также размещение производственных или потребительских отходов.

Нормы по допустимым выбросам и отходам производства, правила оценки воздействия на окружающую среду, а также требования по охране окружающей среды при различных видах деятельности (строительство, эксплуатация и др.) изложены в ФЗ № 677-ФЗ⁷.

Предприятия и организации, деятельность которых приводит к осуществлению выбросов, негативно влияющих на окружающую среду, подлежат государственному учет и контролю. Их обязанности по соблюдению правил охраны атмосферного воздуха детализированы федеральным законодательством, а именно законом №96-ФЗ.⁸

Вывоз ТКО в МО, а именно определенных жилых домах выполнялся специальными коммерческими организациями. Данный вывоз ТКО в соответствии с Жилищным Кодексом РФ и Постановлением Правительства №307 не считался коммунальной услугой и вплоть до 2016 года его оплата была включена в оплату содержания и ремонта жилого помещения. При

⁷ Федеральный закон №7-ФЗ от 10.01.2002 г (ред. от 25.12.2023 №677-ФЗ) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. 14.01.2002. №2

⁸ Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 13.06.2023 №255-ФЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/

этом, размер данной оплаты определялся самостоятельно собственниками жилых квартир многоквартирного дома, в котором не было образовано ТСЖ либо ЖСК. Таким образом, формирование платы за содержание и ремонт дома совместно самими жильцами с управляющей компанией.

В дальнейшем в существующую систему обращения с ТКО были внесены поправки и была введена должность «региональный оператор», за которым были закреплены основные полномочия в вопросе обращения с мусором⁹.

Внесенная поправка в законодательство предполагает следующие изменения: если ранее на территории МО нашей страны выбранная компания на конкурсной основе, которая занималась вывозом мусора заключала договор отдельно с каждой управляющей компанией, в том числе с Администрацией МО самостоятельно, то теперь был введен региональный оператор, который обязан заключать аналогичные договора от своего лица с компанией по вывозу мусора, с управляющими компаниями и Администрацией МО.

В 2019 году в России произошли изменения в системе регулирования порядка вывоза мусора в части усиления контроля со стороны государства за ней. Согласно принятым изменениям в каждом регионе страны были проведены конкурсные процедуры по определению конкретного единого оператора, который на определенный срок будет исполнять обязанности по утилизации и прочим операции с мусором.

Под вывозом ТКО имеется в виду последовательность действий, которые обязан выполнять оператор, в случае если будет оказана некачественная услуга по вывозу мусора, жильцы имеют право не вносить оплату за нее. С 2019 года в регионах России были отобраны единые областные операторы вывоза ТКО с соблюдением принципов конкуренции, которые исполняли свои обязанности до 2022 года. В последующие периоды

⁹ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/

аналогично были проведены соответствующие конкурсные процедуры в субъектах РФ. За оказание указанными операторами качественных услуг население обязано вносить соответствующую плату, которая включает ряд элементов, представленных на рисунке 3.

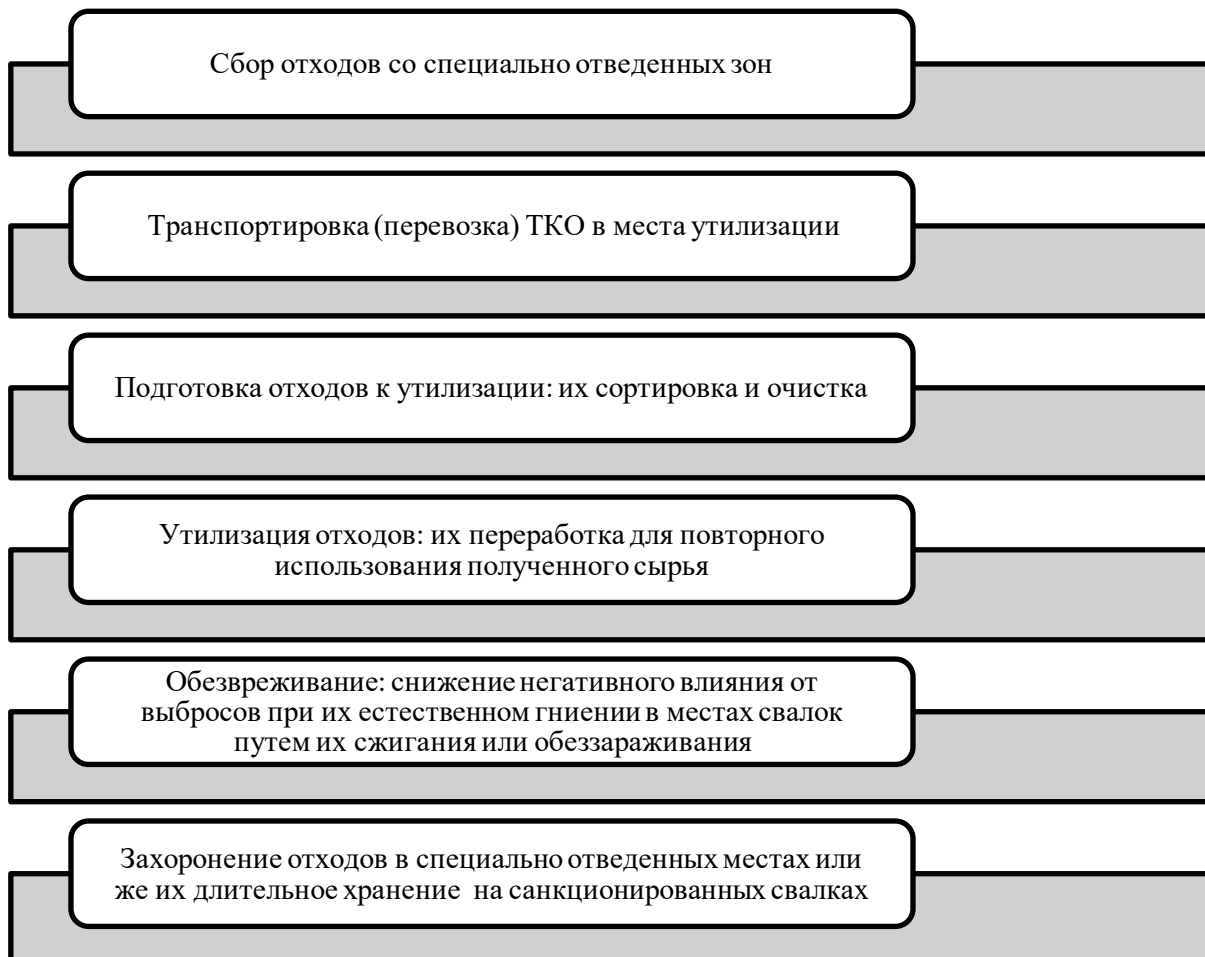


Рисунок 3 – Состав платы за вывоз мусора

Существуют отличия от владельцев квартир в многоквартирных домах от собственников частных домов. В первом случае заключение договоров с региональным оператором осуществляется управляющей организацией, а во втором случае аналогичные договора собственники заключают самостоятельно.

При этом, отметим, что независимо от того где находится жилой дом в сельской местности или городе, либо на садовом участке, независимо от самого факта проживания в данном доме, его собственник обязан вносить соответствующую плату за вывоз мусора. Указанная оплата отличается в

зависимости от региона, местности и частного сектора¹⁰.

Итак, в России существует довольно значительная и проработанная нормативно-правовая база, регулирующая вопросы вывоза мусора. Она включает соответствующие нормативные акты, принятые как на федеральном, так и региональном и местном уровнях. Полномочия по организации вывоза мусора законодательством закреплено за органами местного самоуправления.

1.2. Роль органов местного самоуправления в организации вывоза мусора в муниципальном образовании

Федеральными законами № 89-ФЗ¹¹ и №131-ФЗ¹² вывоз мусора закреплен среди основных полномочий органов местного самоуправления, которые несут ответственность за его организацию в своем муниципальном образовании.

К вопросам местного значения городских, сельских поселений отнесена организация сбора и вывоза коммунальных отходов и мусора¹³. Администрации муниципальных образований в сфере обращения с отходами осуществляют различные функции, основные из которых представлены на

¹⁰ Макеева Т.И., Шарапова Е.А., Анисимова Н.А., Серебрякова И.А. Проблемы повышения качества жилищно-коммунальных услуг на региональном уровне - Цифровая и отраслевая экономика. - 2020. - № 1. - С. 91-95.

Татаренко В.И., Петрова Н.В., Лоницкая Д.Н. Мусорная реформа: новые подходы к формированию и возникающие проблемы - Московский экономический журнал. - 2020. - № 6. - С. 16. 10.

¹¹ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109

¹² Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.05.2024) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

¹³ Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.05.2024) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

рисунке 4.

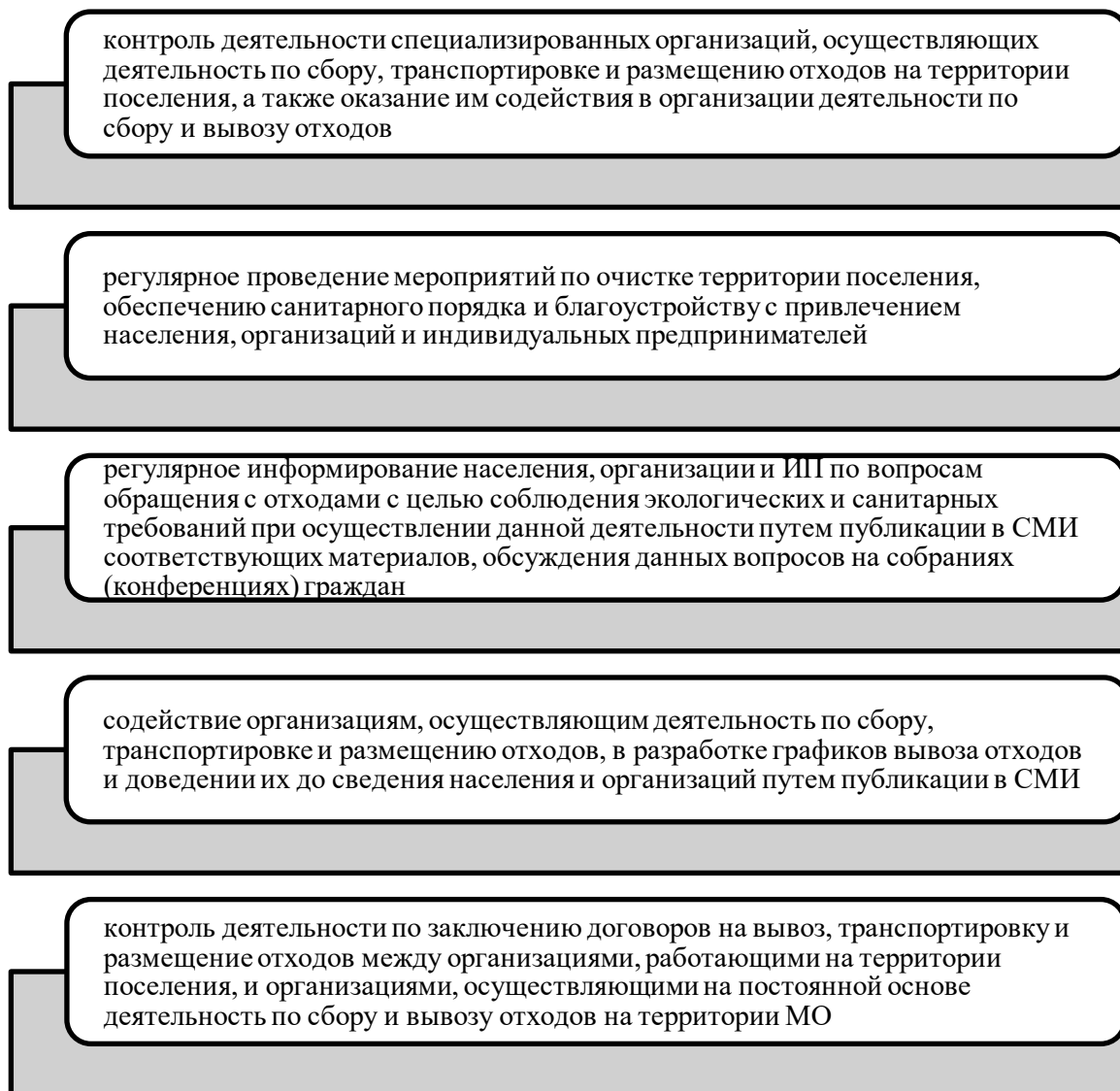


Рисунок 4 – Основные функции органов местного самоуправления в области вывоза мусора

Следует подчеркнуть, что органы местного самоуправления играют ключевую роль в организации вывоза мусора в соответствующих МО. Их основной задачей является создание и обеспечение эффективного функционирования системы обращения с мусором ТКО. В этом контексте органы местного самоуправления осуществляют:

- разработку нормативно-правовой базы. Органы местного самоуправления в своей деятельности опираются на действующее федеральное и региональное законодательство, но могут разрабатывать и

утверждать местные нормативные акты, регулирующие вопросы вывоза мусора, которые действуют только на территории МО;

- планирование и организацию системы вывоза мусора. Они разрабатывают и реализуют планы и программы по вывозу мусора, включая установку контейнеров, определение маршрутов вывоза и графиков мусоровывозящих компаний;

- контроль и надзор. Органы местного самоуправления осуществляют контроль за соблюдением законодательств в сфере вывоза мусора, контролируют работу операторов. Они могут проводить соответствующие проверки, реагировать на жалобы граждан, выдавать предписания и применять меры административного воздействия к нарушителям;

- заключение договоров и сотрудничество с едиными операторами. Органы местного самоуправления заключают контракты с единым оператором. а также координируют взаимодействие между различными участниками системы;

- финансирование и бюджетирование. Органы местного самоуправления могут выделять бюджетные средства на организацию системы вывоза мусора, установку и обслуживание контейнерных площадок, участвовать в программах, направленных на улучшение экологической ситуации в МО;

- решение вопросов инфраструктуры. Строительство и обслуживание полигонов для захоронения мусора, установка и обслуживание контейнерных площадок находится в ведении органов власти на местах;

- реализация экологических инициатив. Органы местного самоуправления могут инициировать и поддерживать экологические проекты и инициативы, направленные на сокращение образуемых отходов, развитие раздельного сбора, систем переработки мусора и прочих мероприятий по совершенствованию вывоза мусора в муниципалитете.

Эффективная деятельность органов местного самоуправления в данной области способствует улучшению санитарного состояния территорий,

снижению негативного воздействия на окружающую среду и в целом повышению качества и уровня жизни населения МО.

Органы власти муниципальных образований Российской Федерации гарантируют работу по организации сбора, вывоза и хранения мусора от муниципального жилого фонда, частных домовладений МО, объектов муниципальной собственности, а также образовавшегося в результате деятельности юрлиц, осуществляемой на территории МО. Кроме того, обеспечивают единую координацию организацию работ по вывозу мусора, надзор и контроль за реализацией соответствующих работ на территории МО.

Организация вывоза мусора в муниципальном образовании включает ряд ключевых этапов и требует координации между различными участниками данного процесса. К основным этапам работы органов местного самоуправления по организации вывоза мусора в МО относятся:

1) анализ текущей ситуации к вывозом мусора в МО. на этом этапе осуществляется:

- оценка объемов мусора в муниципальном образовании. Изучаются количество и типы отходов, образуемые в МО по различным источникам возникновения;

- определение проблемы в случае необходимости. Выявляются текущие проблемы с вывозом мусора в МО, такие как недостаток контейнеров, нарушение сроков вывоза и несанкционированные свалки;

2) разработка плана действий по вывозу мусора. а именно:

- создание схемы обращения с мусором, которая включает в себя маршруты сборки и вывоза мусора, расписание мусоровозов, стратегически точки для контейнеров и пр.;

- расчет потребности в необходимом оборудовании: определение количества необходимых контейнеров, специальной техники, а также число рабочей силы для этого.

3) заключение контрактов.

- проведение конкурсных процедур по определению компании, которая будет заниматься вывозом мусора в МО;

- определение обязанностей и ответственности всех стороны, согласование графиков и тарифов;

4) организация необходимой инфраструктуры включает:

- установку контейнеров – размещение мусорных баков в удобных местах. учет типа контейнеров (для крупногабаритного мусора, для раздельного учета мусора и пр.);

- оптимизация маршрутов подразумевает разработку эффективных логистических схем для минимизации затрат и временных издержек;

5) внедрение системы раздельного сбора мусора включает работы по:

- информированию населения – кампании по разъяснению правил раздельного сбора мусора, размещение соответствующих информационных материалов;

- обеспечение инфраструктуры – установка специальных контейнеров для различного типа мусора (бумага, пластик, стекло и пр.);

б) контроль и администрирование подразумевает работу муниципальных органов власти по:

- мониторингу выполнения. регулярной проверки соблюдения графиков вывоза мусора, состояния мусорных контейнеров и чистоты прилегающей территории;

- реагирование на жалобы граждан;

7) финансовое обеспечение включает

- расчет и определение необходимых затрат на вывоз мусора и их включение в расходную часть местного бюджета;

- плата за вывоз – определение и внедрение тарифов для населения и организаций;

8) улучшение системы и внедрение инноваций включает:

- внедрение новых техники и технологии для обработки мусора, сокращение негативного воздействия на окружающую среду;

- проведение опросов и сбор отзывов от местного населения для улучшения качества обслуживания;

9) составление ежегодной отчетности о проделанной работе местного самоуправления. финансовых затратах и достигнутых результатах;

10) экологическое просвещение включает проведение соответствующих кампаний, акций и мероприятий для повышения осведомленности о проблемах мусора и важности правильного обращения с отходами.

Таким образом, организация эффективной системы вывоза мусора с территории МО требует комплексного подхода и взаимодействия между различными участниками данной процедуры.

Также отметим, что Конституция РФ устанавливает, что природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды относятся к сфере совместного ведения РФ и ее субъектов.¹⁴

В настоящее время объем полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды является очень незначительным и не учитывает возможности отдельных крупных муниципальных образований.

Следует подчеркнуть, что установленной дифференциации полномочий нельзя считать достаточной, что связано с влиянием следующих факторов:

1) в городах и селах России присутствуют существенные различия в численности их населения;

2) территории, занимаемые населенными пунктами, значительно отличаются между собой по степени негативного воздействия на окружающую среду;

¹⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

3) российские МО достаточно значительно отличаются также по своим финансовым возможностям, а также органами власти на местах, своим составом и количеством.

Целесообразно, чтобы указанные отличия были отражены в нормах законодательства по экологической безопасности, что решить вопрос полномочий органов местного самоуправления. Так, к примеру органам власти в крупнейших городах России недостаточно установленных полномочий в области вывоза мусора, а небольшим и малым МО напротив, установленных полномочий слишком много и они с ними не справляются.

Таким образом, органы местного самоуправления играют ключевую роль в организации вывоза мусора в соответствующих МО. Их основной задачей является создание и обеспечение эффективного функционирования системы обращения с мусором ТКО. В этом контексте органы местного самоуправления осуществляют разработку нормативно-правовой базы, планирование и организацию системы вывоза мусора, контроль и надзор, заключение договоров и сотрудничество с едиными операторами, финансирование и бюджетирование, решение вопросов инфраструктуры, реализация экологических инициатив.

Эффективная деятельность органов местного самоуправления в данной области способствует улучшению санитарного состояния территорий, снижению негативного воздействия на окружающую среду и в целом повышению качества и уровня жизни населения МО. Организация эффективной системы вывоза мусора с территории МО требует комплексного подхода и взаимодействия между различными участниками данной процедуры.

2. Оценка действующей практики организации вывоза мусора в муниципальном образовании - МО «Сурское»

2.1. Система управления и общая характеристика организации вывоза мусора в муниципальном образовании - МО «Сурское»

Сурское является муниципальным образованием, образованным в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области, находится на территории Пинежского муниципального района Архангельской области и наделено законом Архангельской области статусом сельского поселения. Правовой статус муниципального образования Сурское определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, а также Уставом муниципального образования Сурское и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

Муниципальное образование было образовано в 2006 году¹⁵.

В 1935 году Поганецкий сельсовет Карпогорского района Северного края был переименован в Городецкий сельсовет. В 1954 году Городецкий сельсовет Карпогорского района Архангельской области был присоединён к Сурскому сельсовету.

Численность населения сельского поселения в 2023 г. составляла 1535 чел., что на 3,64% меньше, чем в 2022 г.

¹⁵ Областной закон от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ (ред. от 20.02.2024 №56-5-ОЗ) «О статусе и границах муниципальных образований Архангельской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/962010293>

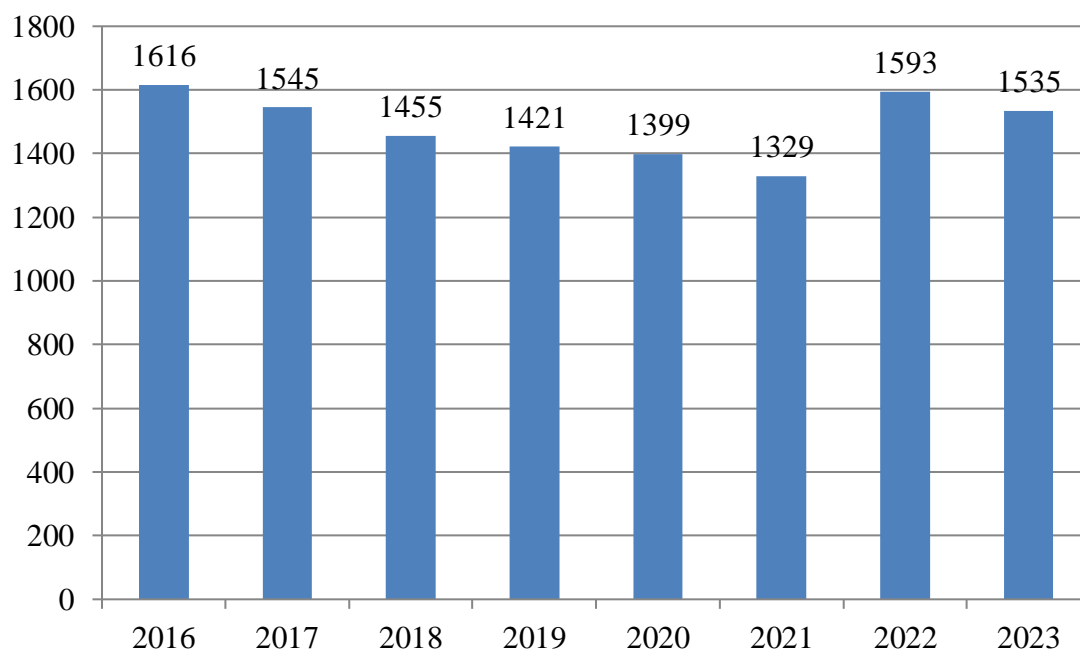


Рисунок 5 – Динамика численности населения МО «Сурское», чел.¹⁶

Административным центром Сурского муниципального образования является село Сура.

Структура Администрации муниципального образования «Сурское» Пинежского муниципального района Архангельской области представлена на рисунке 6.

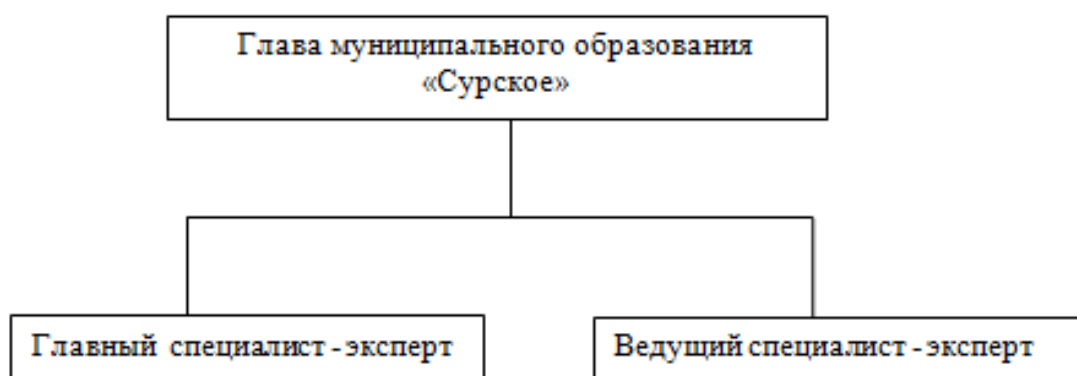


Рисунок 6 - Структура Администрации МО «Сурское»

Основные вопросы местного значения Сурского муниципального образования представлены на рисунке 7.

¹⁶ Численность постоянного населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2023 года (с учётом итогов Всероссийской переписи населения 2020 г.). Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>

-
- формирование, утверждение, исполнение бюджета Сурского муниципального образования и контроль за исполнением данного бюджета
 - установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Сурского муниципального образования
 - владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сурского муниципального образования
 - организация в границах Сурского муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом
 - дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения
 - обеспечение малоимущих граждан, проживающих в Сурском муниципальном образовании и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями
 - создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах Сурского муниципального образования
 - участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Сурского муниципального образования
 - создание условий для обеспечения жителей Сурского муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
 - создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Сурского муниципального образования услугами организаций культуры
 - обеспечение условий для развития на территории Сурского муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения
 - создание условий для массового отдыха жителей Сурского муниципального образования и организация обустройства мест массового отдыха населения на территории Сурского муниципального образования
 - организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора
 - организация благоустройства и озеленения территории Сурского муниципального образования, использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах населенных пунктов Сурского муниципального образования

Рисунок 7 - Основные вопросы местного значения Сурского муниципального образования

Видно, что организация вывоза мусора относится к вопросам местного значения Сурского муниципального образования.

По решению Совета депутатов муниципального образования «Сурское» физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, обязаны самостоятельно или посредством привлечения за счет собственных средств специализированных организаций, обеспечить своевременную и качественную очистку и уборку принадлежащих им на праве собственности земельных участков, сбор и своевременный вывоз мусора.¹⁷

За собственниками зданий и помещений, юрлицами и ИП, а также собственниками индивидуальных домовладений закреплены ряд основных обязанностей, представленных на рисунке 8.

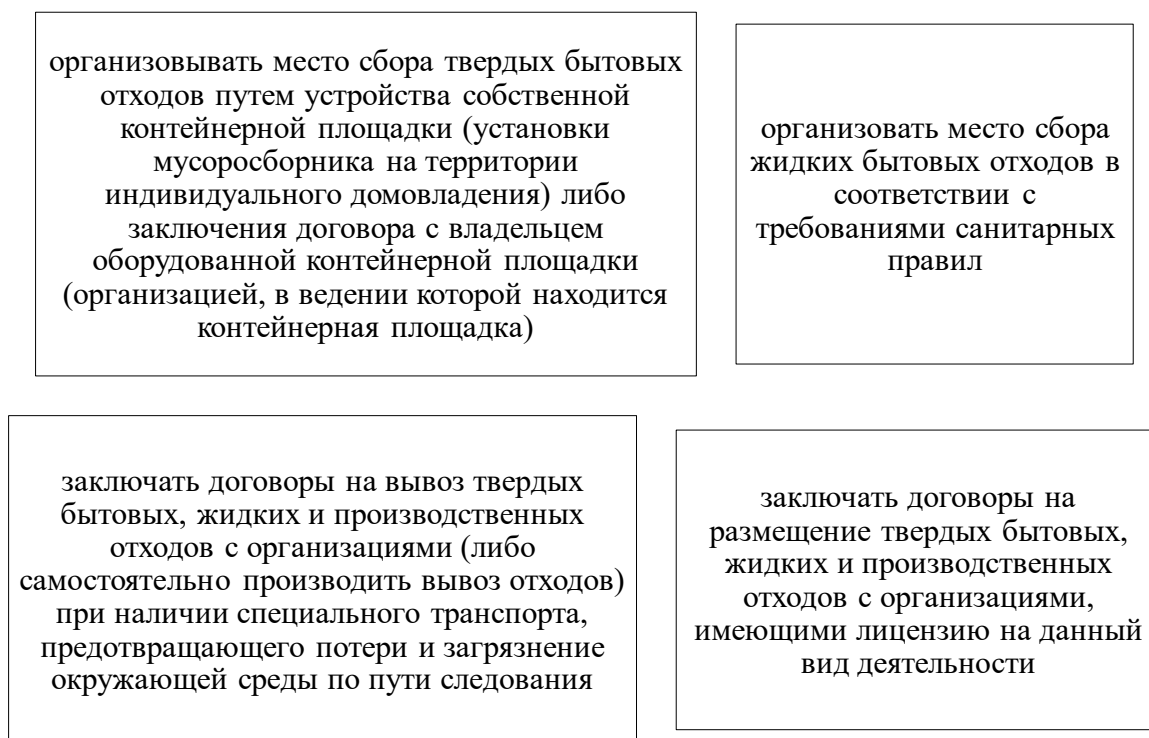


Рисунок 8 - Основные обязанности собственников жилья в части организации вывоза мусора

¹⁷ Решение Совета депутатов муниципального образования «Сурское» от 06.10.2017 №28 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Сурское»» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pinezhnye.ru/o_raione/mo_poseleniya/mo-surskoe/pravila-blagoustroystva/

В муниципальном образовании МО «Сурское» все виды мусора собираются в специальные мусоросборники - контейнеры, бункеры-накопители, установленные управляющими организациями и собственниками жилья. с учетом выбранного способа управления многоквартирным домом или пользователями контейнерных площадок. Количество мусоросборников соответствует установленным санитарным нормам и правилам.

Мусорные баки и контейнеры окрашены, оснащены крышками и промаркированы, указывающими управляющую компанию их обслуживающую, а также вида мусора для которых они предназначены.

В случае необходимости собственники жилья или ответственные лица проводят окраску и текущий ремонт мусорных баков и контейнеров, но не реже одного раза в год.

Крупногабаритный мусор собирается в специальных местах на контейнерных площадках или на площадках с бетонным или асфальтовым покрытием и ограждением.

Сбор жидких бытовых отходов в неканализованном жилищном фонде осуществляется в дворовые помойницы со специальными водонепроницаемыми выгребами и наземными частями с крышками и решетками для отделения твердых фракций.

Промышленные отходы собираются в специально оборудованных местах, сооружениях, емкостях, контейнерах.

Вторичное сырье принимается в специальных пунктах приема.

Для предотвращения засорения улиц и общественных мест мусором на территории МО «Сурское» установлены специально предназначенные урны и баки.

Ответственные за уборку устанавливают и очищают емкости для временного хранения производственных и потребительских отходов.

Контейнеры устанавливаются на местах с бетонным или асфальтовым покрытием, с ограждением высотой не менее 1,4 м, которые удалены от

жилых домов, детских учреждений и спортивных площадок на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м.

Размещение мест сбора отходов согласовано с Территориальным отделом Роспотребнадзора и администрацией МО «Пинежский муниципальный район». В районах сложившейся застройки, где невозможно соблюдение установленных разрывов, место размещения площадки устанавливается специальной комиссией, в состав которой обязательно включаются представители населения МО «Сурское».

Вывоз ТБО производится в установленные сроки по специальному графику, который согласован с компаниями, обслуживающими многоквартирные дома.

Вывоз крупногабаритных отходов осуществляется по созданным заявкам граждан.

Твердые и крупногабаритные отходы размещаются в МО на специально предназначенной для этого свалке. Вывоз жидких бытовых отходов осуществляется на канализационных очистных сооружениях, по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.

Администрация муниципального образования «Сурское» имеет свой сайт для ознакомления, на котором размещен утвержденный реестр площадок, предназначенных для сбора мусора (приложение 1).

Анализ бюджета муниципального образования показал, что за последние годы работы происходит стабильный рост расходов МО «Сурское» на организацию всех работ с мусором.

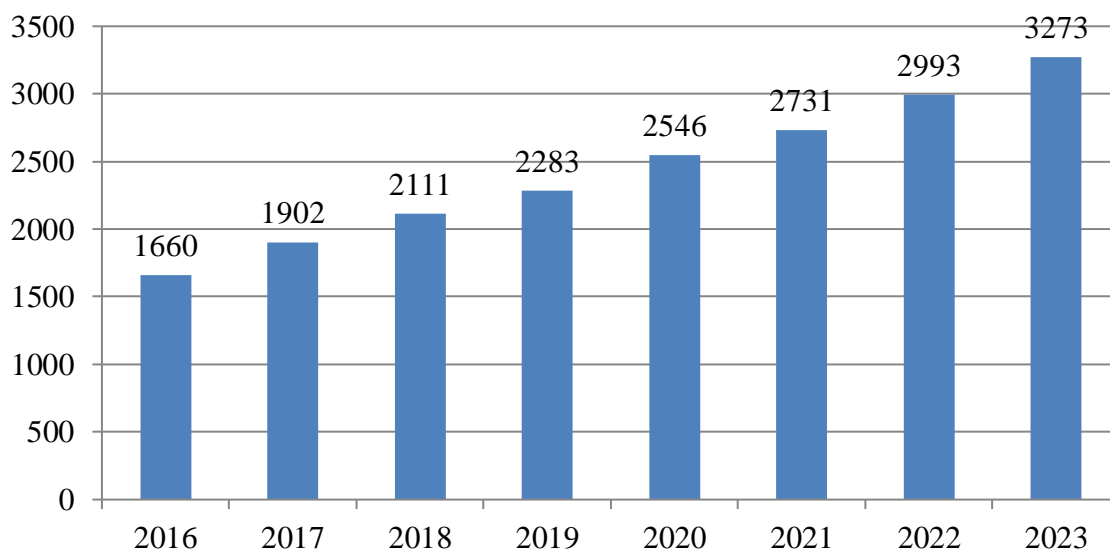


Рисунок 9 – Расходы бюджета муниципального образования «Сурское» на организацию сбора, транспортировку и утилизацию отходов, тыс. руб.¹⁸

Данные расходы в 2023 г. составили 3273 тыс. руб., что на 9,35% больше, чем годом ранее.

Итак, в целом организация вывоза мусора в МО «Сурское» организовано на хорошем уровне и в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Оценка эффективности организации вывоза мусора в Сурском сельском поселении

Исходя из установленных требований Указа Президента Российской Федерации № 607¹⁹ на территории муниципальных образований Архангельской области осуществляются опросы населения, направленные на оценку эффективности работы руководителей органов местного

¹⁸ Составлено на основе решений Собрания депутатов Пинежского муниципального округа Архангельской области на очередной год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pinezhye.ru/delovaya-sreda/byudzheta-rayona/ispolnenie-byudzheta/2023g/>

¹⁹ Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 (ред. от 11.06.2021) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76576/

самоуправления. Исследование результатов данных опросов за последние итоги выявлено недостаточное внимание данным опросами и были подведены только за 2019 год, а в Пинежском районе, где расположено МО «Сурское» в данном опросе участвовало население только в 2018 г.

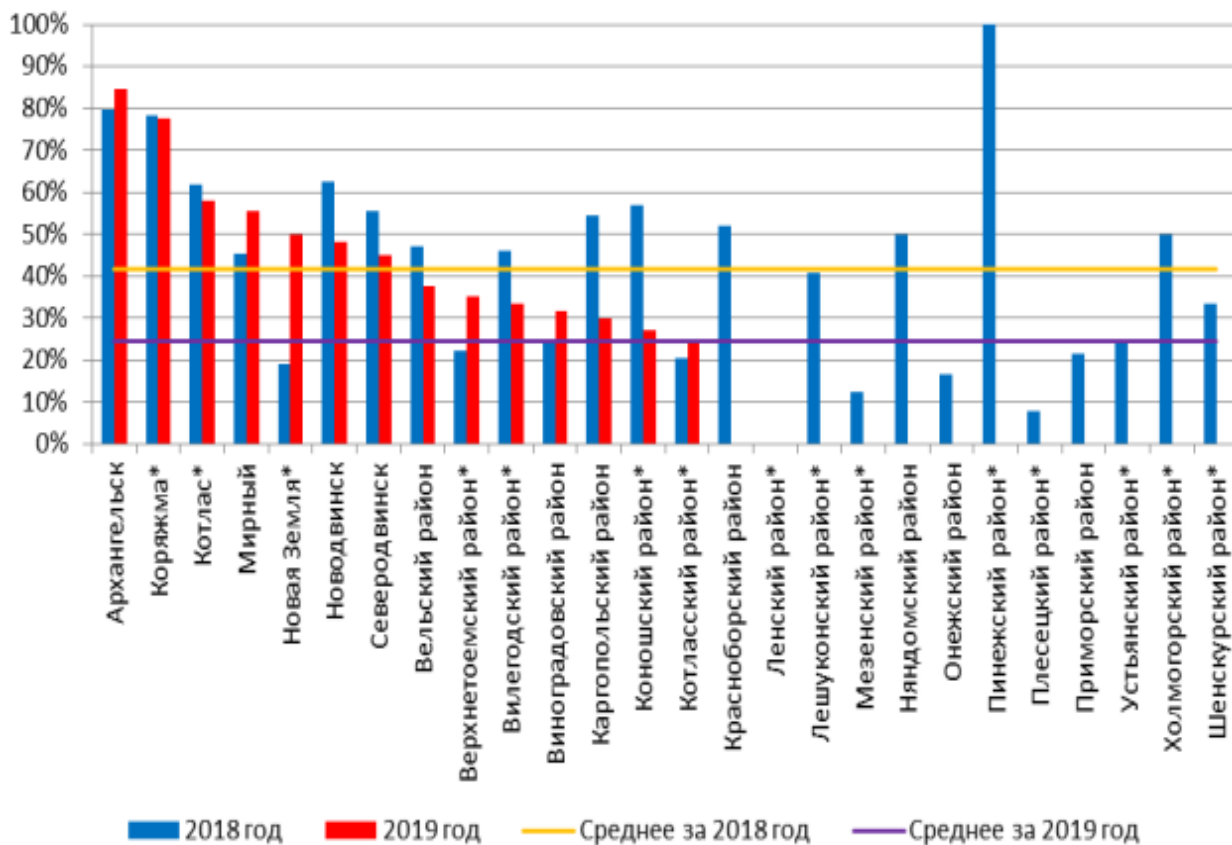


Рисунок 10 - Удовлетворенность населения деятельностью главы муниципального образования, процент от числа опрошенных

При этом, участие в опросе в 2018 г. приняло 158 чел. из 1535 проживающих человек, что является очень низким показателем.

Проведенный опрос населения по работе местных органов власти в МО проведенный еще в 2018 г. показал, что 100% респондентов среди жителей района удовлетворены деятельностью главы района.

Далее автором ВКР был проведен самостоятельный опрос 50 граждан, проживающих на территории МО «Сурское».

Лист опроса приведен в приложении 2.

В опросе принимали участие постоянные жители муниципального

образования в возрасте старше 18 лет, респонденты были отобраны в случайном порядке.

Целью проводимого опроса выступало выявление степени удовлетворенности самого населения МО «Сурское» системой организации вывоза мусора в населенном пункте и определение основных направлений развития и ее совершенствования.

В результате проведенного опроса жителей МО «Сурское» установлено, что большинство из них проблема мусора волнует и беспокоит. Подтвердили это около 74% или 37 опрошенных жителей.

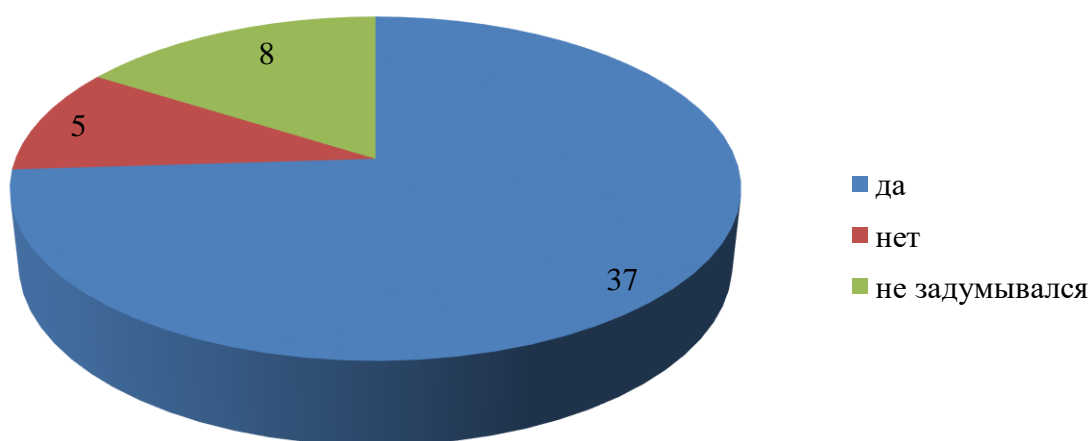


Рисунок 11 – Распределение опрошенных по проблеме мусора, чел.

Большинство жителей указали в ходе опроса на наличие установленных в МО Сурское баков для мусора (48 из 50 опрошенных) и контейнерных площадок (42 из 50 респондентов).

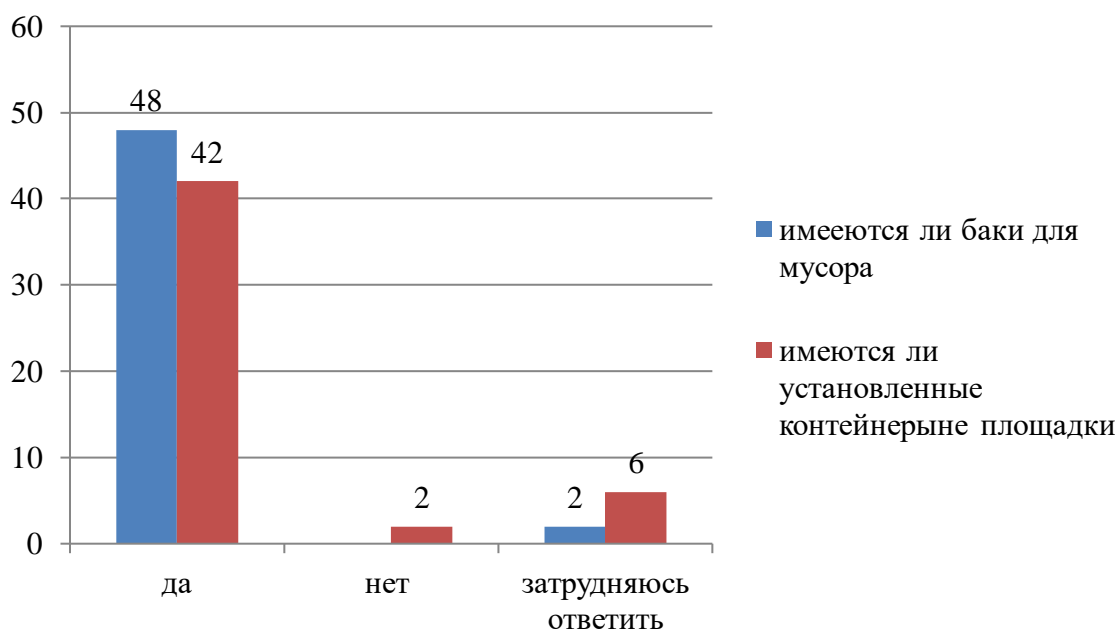


Рисунок 12 – Распределение опрошенных по ответам на вопрос о наличии соответствующей инфраструктуры для вывоза и сбора мусора на территории МО, чел.

Около 30% опрошенных отметили, что имеющиеся мусорные баки в МО «Сурское» не закрываются, либо закрываются не всегда. Это в целом противоречит правилам благоустройства территории муниципального образования «Сурское» и свидетельствует о недостаточной эффективной организации сбора и вывоза мусора в МО.

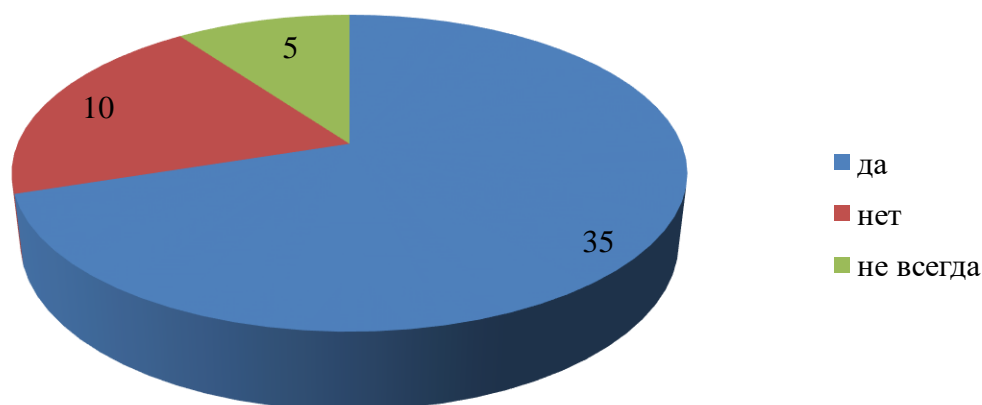


Рисунок 13 – Распределение опрошенных по ответам на вопрос «Закрываются ли мусорные баки возле Вашего дома?», чел.

Отметим довольно низкую информированность среди населения МО «Сурское» об особенностях утилизации строительных материалов и крупногабаритного мусора.



Рисунок 14 – Распределение опрошенных об уровне знаний об особенностях утилизации строительных материалов и крупногабаритного мусора, чел.

Далее респондентам было предложено оценить основные параметры организации вывоза мусора в МО.

Таблица 1 – Распределение опрошенных, чел.

| | Удовлетворен | Скорее удовлетворен | Скорее НЕ удовлетворен | НЕ удовлетворен | Затрудняюсь ответить |
|---------------------------------------|--------------|---------------------|------------------------|-----------------|----------------------|
| Достаточное количество мусорных баков | 24 | 12 | 6 | 6 | 2 |
| Чистота мусорных баков | 16 | 13 | 9 | 10 | 2 |
| Запах у контейнерной площадки | 13 | 7 | 15 | 14 | 1 |
| Внешний вид и чистота площадок | 14 | 7 | 16 | 10 | 3 |
| Удаленность контейнерной | 21 | 15 | 6 | 5 | 3 |

| | | | | | |
|------------------------------------------------------------------------|----|----|----|---|---|
| площадки | | | | | |
| Наличие посторонних предметов на контейнерных площадках | 17 | 15 | 7 | 6 | 5 |
| Своевременность вывоза мусора | 22 | 5 | 13 | 8 | 2 |

Выявлено, что большее недовольство среди населения МО «Сурское» вызывает чистота мусорных баков, наличие запаха у контейнерной площадки, внешний вид и чистота площадок, своевременность вывоза мусора.

Данные параметры также определены правилами благоустройства и свидетельствует о том, данные правила не всегда соблюдаются.

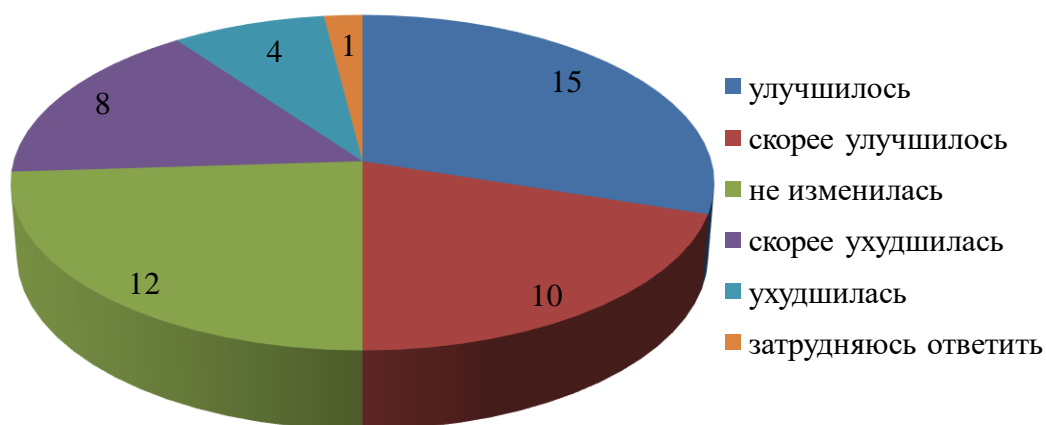


Рисунок 15 – Состояние в сфере организации вывоза мусора за последние пару лет в МО Сурское, чел.

Большинством опрошенных (30%) подчеркнута улучшение ситуации с вывозом мусора в муниципальном образовании, а 24% респондентов указано на то, что она не изменилась за последнее время.

Следует также подчеркнуть высокую степень удовлетворенности опрошенных жителей деятельностью властей МО «Сурское» по организации

вывоза мусора. Мнения горожан по улучшению распределись следующим образом: большинство отметили такие направления:

- поддержание чистоты – 29 чел.;
- обустройство организованного места для распределения мусора – 28 чел.;
- устранение запаха – 28 чел.;
- увеличение частоты вывоза мусора – 17 чел.;
- возможность быстро и легко сообщить о нарушениях – 37 чел.

По результатам опроса выявлена активная жизненная и гражданская позиция большинства жителей Сурское, которая выражается в проявленном желании самостоятельного участия в уборке мусора.

Итак, проведенное исследования показало, что в целом организация вывоза мусора в муниципальном образовании находится на удовлетворительном уровне и соответствует как действующему законодательству, так и установленным санитарным нормам. Но при этом выявлен ряд недостатков данной организации и направлений дальнейшего его совершенствования, а именно в части состояния мусорных баков и контейнерных площадок, низкой информационной поддержки населения, отсутствием обратной связи у населения и органов местного самоуправления. Принятие мер по указанным направлениям позволит в целом улучшить как саму организацию вывоза мусора на территории анализируемого муниципального образования, так и степень удовлетворенности жителей Сурское данной работой.

3. Направления развития и совершенствования организации вывоза мусора в муниципальном образовании

3.1. Предложения по улучшению организации вывоза мусора в МО «Сурское»

Организация эффективного вывоза мусора выступает ключевым элементом поддержания чистоты и экологического благополучия муниципального образования «Сурское». Как показало исследование, организация вывоза мусора в анализируемом муниципальном образовании в целом соответствует действующему законодательству и установленным нормам, но выявлен ряд недостатков, к которым можно отнести:

1) очень низкая эффективность опроса населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления. При этом, организация вывоза мусора является одним из показателей оценки работы органов власти местного самоуправления;

2) большее недовольство среди населения МО «Сурское» вызывает чистота мусорных баков, наличие запаха у контейнерной площадки, внешний вид и чистота площадок, своевременность вывоза мусора. Около 58% респондентов в ходе опроса указали на низкую удовлетворенность запахом у контейнерных площадок МО «Сурское», 52% жителя муниципального образования не устраивает внешний вид и чистота данных площадок, 42% жителя не довольны частотой вывозы мусора, 38% высказали недовольство по поводу чистоты мусорных баков муниципального образования;

3) низкая информированность населения МО «Сурское» об особенностях утилизации строительных материалов, крупногабаритного и прочего мусора - 74% опрошенных не знакомы с имеющимися особенностями

4) недостатки организации обратной связи с населением муниципального образования, о чем свидетельствует сообщение 74% жителей о необходимости создания возможности быстро и легко сообщить о

нарушениях при организации вывоза мусора.

Соответственно для устранения выявленных недостатков целесообразно и актуально разработать ряд мероприятий, направленных на совершенствование организации мусора в МО «Сурское» и устранение выявленных недостатков. В этом направлении нами были разработаны предложения, которые заключаются в следующем;

1) популяризация участия населения в опросе по оценке эффективности работы местного самоуправления. Это является важнейшей задачей местного самоуправления МО «Сурское» для обеспечения прозрачности и улучшения управления муниципальным образованием. Достижения указанной цели будет способствовать:

- проведение информационных кампаний в МО «Сурское». Возможно использование социальных сетей, сайтов и блогов для продвижения информации об опросе. Для создания информационных сообщений об опросе среди населения могут быть использованы газеты, радио и телевидение. Следует создание наглядных и понятных материалов, объясняющих суть опроса и его важность;

- обеспечение доступности участия в опросе в разных форматах, включая непосредственный прием;

- реализация интерактивных мероприятий. Проведение встреч, круглых столов, вебинаров и публичных обсуждений целей и методов опроса. Организация общественных форумов, где жители МО «Сурское» могут задать вопросы и получить ответы от представителей местного самоуправления;

- мотивация и стимулирование участия граждан. Возможно публичное признание и награждение активных участников и волонтеров, которые помогли в продвижении значимости и необходимости участия в проводимом опросе.

В целом эффективная популяризация участия в опросе может значительно повысить уровень вовлеченности граждан, улучшить качество

принимаемых решений и укрепить доверие к органам местного самоуправления МО «Сурское».

2) большинство выявленных проблем с частотой вывоза мусора, чистотой содержания контейнерных площадок и самих мусорных баков может решить автоматизация процессов путем внедрения умных контейнеров, оборудованных датчиками уровня заполнения, которые могут автоматически сообщать о необходимости вывоза мусора. неудовлетворительном состоянии контейнерных площадок и мусорных баков и пр. По мнению автора ВКР, состояние организации вывоза мусора в МО «Сурское» способно улучшить использование цифровых технологий.

Умные мусорные контейнеры оборудованы различными сенсорами, которые позволяют отслеживать их состояние в настоящий период времени.

- ультразвуковые и инфракрасные датчики определяют уровень заполненности контейнеров. Как только количество мусора приближается к критической отметке, на объект прибывает мусоровоз. Таким образом решается несколько проблем. В первую очередь это - переполненные контейнеры. Для водителей мусоровозов можно выстроить оптимальный маршрут движения, что значительно экономит топливо;

- температурные датчики позволяют своевременно обнаружить возгорание отходов;

- акселерометр необходим для контроля вывоза мусора. При помощи данного устройства можно определить угол наклона контейнера и таким образом зафиксировать когда перевозчик выгрузил мусор. Также акселерометр позволяет понять, в каком положении находится бак в данный момент - прямо или перевернут вандалами;

- RFID-метка или автоматическая идентификация объектов. Данное устройство позволяет определить, какой автомобиль перевозчика выгрузил контейнер. Так проще найти ответственного, если процесс был произведен с нарушениями.

Все данные от датчиков передаются через GSM/GPRS на центральную

панель управления. Питание устройств происходит автономно, при использовании солнечных батарей. Это еще одно преимущество использования умных баков для мусора, так как для работоспособности датчиков достаточно солнечной энергии.



Рисунок 16 – Умные мусорные баки

Умные мусорные баки оснащены специальными датчиками с автономным питанием от солнечной энергии. В отдельных случаях для питания устройств может быть использовано проводное соединение, это больше актуально для фандоматов, размещенных внутри помещений.

Датчики, которые устанавливают на урны, могут выполнять разнообразные функции, представленные на рисунке 17.

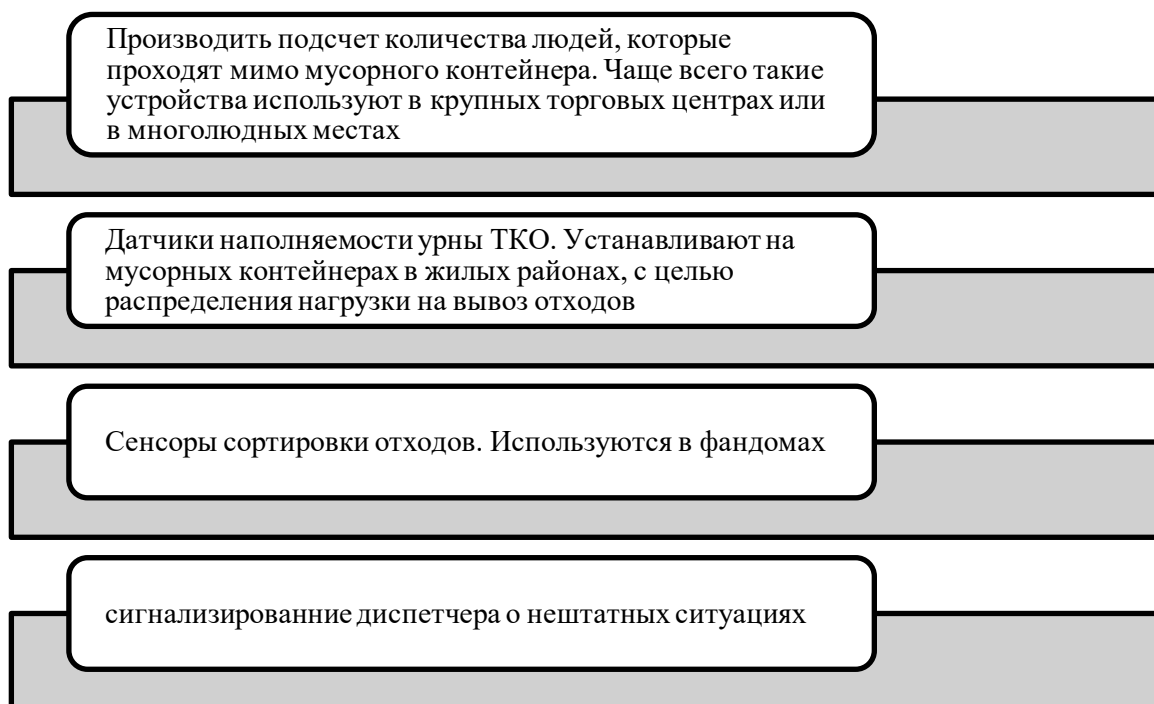


Рисунок 17 – Основные функции датчиков для мусорных баков

Важнейшей функцией является измерение уровня наполненности бака посредством кратковременного ультразвукового импульса.

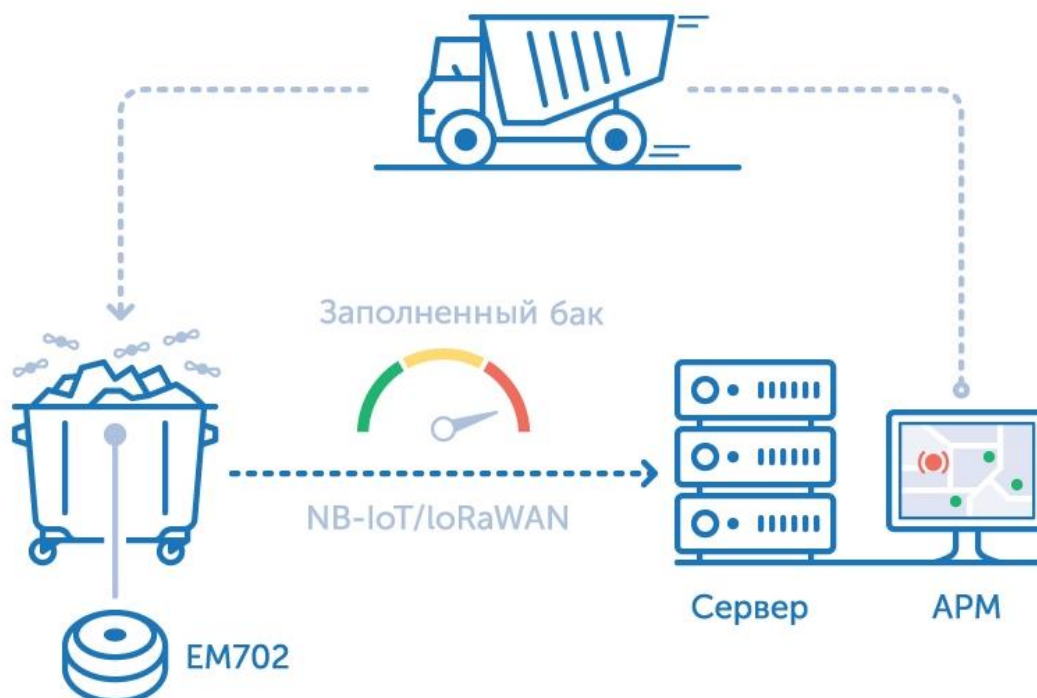


Рисунок 18 – Мониторинг наполняемости мусорного бака посредством датчика

Также благодаря установленным датчикам возможно предотвращение

различных внештатных ситуаций с мусорными баками, в том числе их кражи и возгорания.

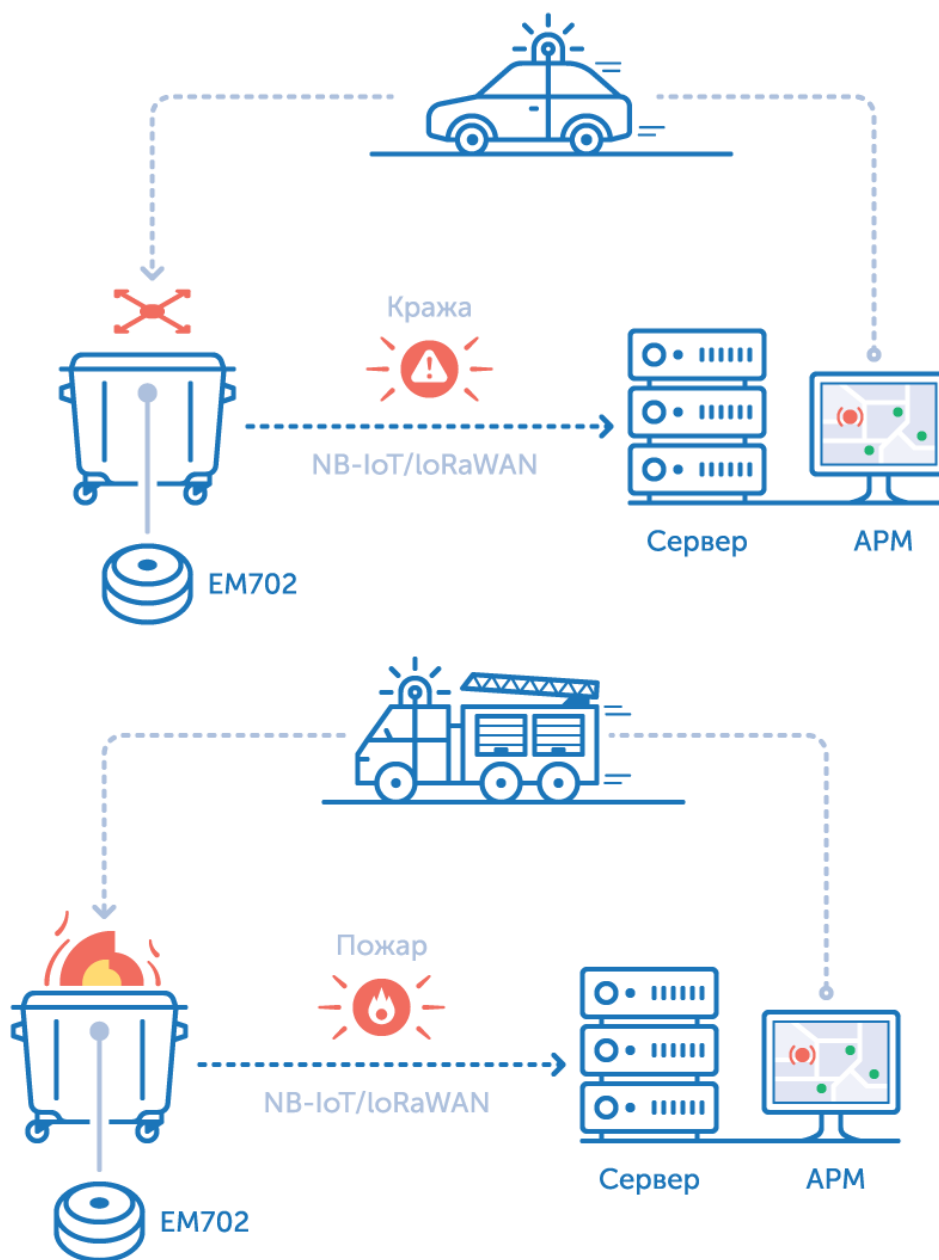


Рисунок 19 – Предотвращение внештатных ситуаций

3) использование различных образовательных программ, направленных на обучение населения об особенностях утилизации различных видов мусора. В этом направлении возможно организовать информативные семинары и тренинги для населения о правильной сортировке мусора, особенностям его утилизации, развитии экологического сознания у

населения. Также продуктивным станет осуществление контроля за несанкционированным или неправильным выбросом мусора и применение санкций к нарушителям, либо предусмотреть поощрение для граждан и организаций, активно участвующих в правильной утилизации мусора, процессе раздельного сбора и переработки мусора;

4) создание эффективной системы сообщений о нарушениях в организации вывоза мусора требует комплексного подхода, включающего использование современных технологий, общественного участия и продуктивного взаимодействия с муниципальными службами. Для формирования подобной системы целесообразно:

- создание мобильного приложения и веб-платформы, которые будут удобны в использовании. Пользователи должны иметь возможность быстро и легко сообщить о нарушении, приложив фотографии и краткое описание проблема. Данная платформа должна иметь простой и интуитивно понятный интерфейс, чтобы жители МО «Сурское» могли быстро и легко разобраться с функционалом;

- организация круглосуточной горячей линии для приема обращения жителей МО «Сурское». Возможно обучение операторов, либо установка чат-бота, которые будут оперативно обрабатывать информацию и направлять ее в соответствующие службы;

- размещение информационных стендов в ключевых местах МО «Сурское», где должны быть размещены инструкции и QR-коды для доступа к мобильному приложению или веб-платформе. Помимо информации на стендах, следует разместить QR-коды на контейнерах для мусора и других местах, чтобы пользователи могли легко сканировать и оставлять сообщения;

- регулярное информирование и популяризация. В МО «Сурское» целесообразно запустить информационную кампанию через социальные сети, телевидение и радио, чтобы максимально широко распространить информацию о правилах и особенностях вывоза того или иного мусора. Целесообразно регулярно публиковать отчеты и статистику по обработанным

обращениям, чтобы жители МО «Сурское» видели результаты своих обращений и продолжали принимать свое участие. Также необходима публикация регулярных отчетов для повышения прозрачности и доверия со стороны общественности;

- стимулирование гражданского участия. В МО «Сурское» возможно ввести систему вознаграждения (например, скидки на коммунальные услуги или участие в розыгрышах) за активные обращения и предложения по улучшению ситуации. Следует поддерживать и развивать общественные инициативы и волонтерские программы, направленные на улучшение экологии и санитарного состояния МО «Сурское»;

- развитие обратной связи и улучшение организации. В МО «Сурское» возможно проводить регулярные опросы жителей для сбора отзывов и предложений по улучшению организации вывоза мусора. На основе собранных данных следует адаптировать и совершенствовать организацию вывоза мусора для повышения ее эффективности и удобства.

На рисунке 20 представим схематично проблемы и пути решения имеющихся проблем в организации вывоза мусора в МО «Сурское».

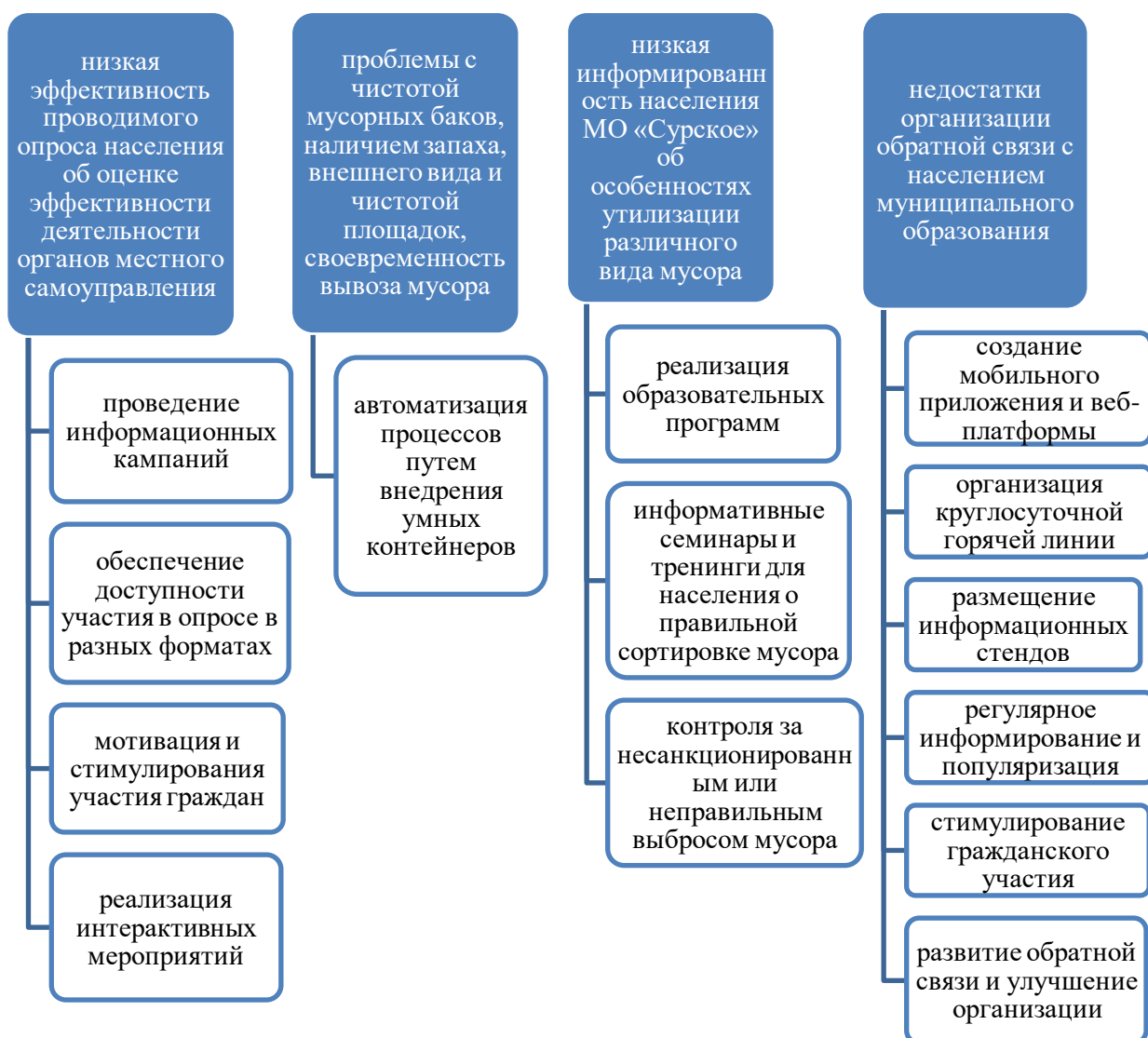


Рисунок 20 - Проблемы и пути их решения в организации вывоза мусора в МО «Сурское»

Эффективная и успешная реализация предложенных мероприятий поможет улучшить качество организации вывоза мусора в МО «Сурское» и оперативно решать возникающие проблемы, повысить экологическую

культуру жителей муниципального образования, сделать его чище и комфортнее для жизнедеятельности.

3.2. Оценка эффективности предложенных мер

Оценка эффективности реализации предложенных мероприятий по совершенствованию организации вывоза мусора в муниципальном образовании является важным инструментом повышения его качеством и прозрачности управления, потому как даёт возможность оценить и проанализировать текущее положение с вывозом мусора и составить план деятельности на будущий период.

Реализация мероприятий по популяризации участия населения в опросе по оценке эффективности работы местного самоуправления как таковых финансовых затрат не потребует. А эффектом данного участия станет увеличение количества участвующих в опросе граждан, повышение удовлетворенности жителей МО «Сурское» работой органов местного самоуправления. Если учесть, что в последнем проводимом опросе в муниципальном образовании «Сурское» в 2018 г. приняло 158 чел. из 1535 чел., что составляет 10,3% общего количества жителей МО, то запланировано, что успешная реализации предложенных мероприятий приведет к ежегодному росту числа участвующих на 10%.

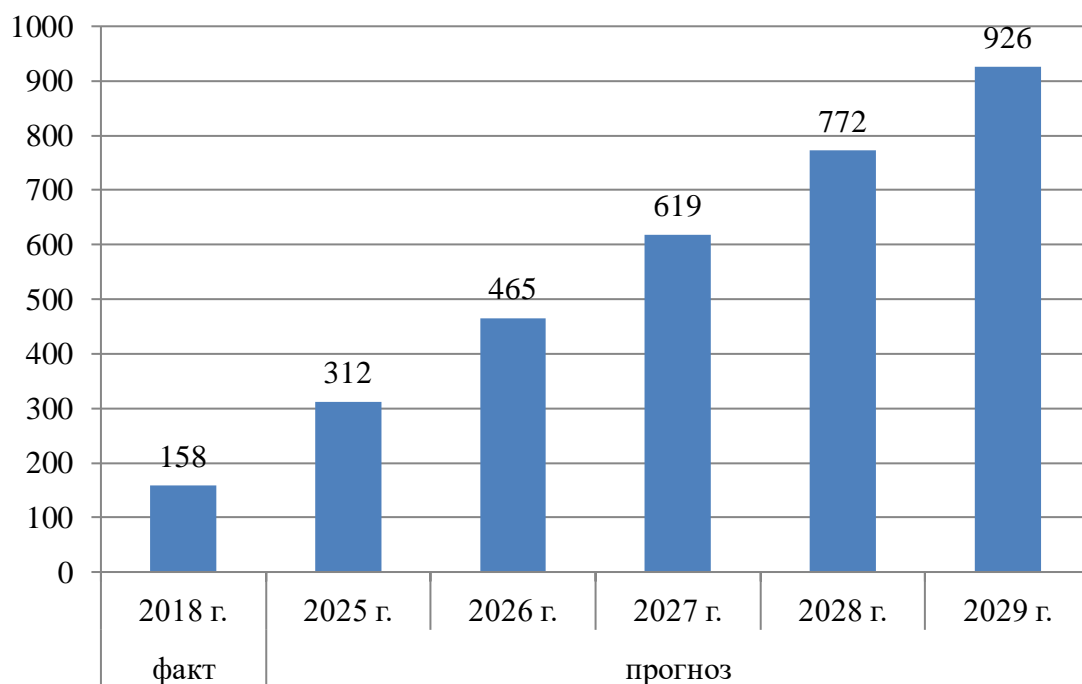


Рисунок 21 – Прогноз динамики числа участвующих в опросе по оценке эффективности работы местного самоуправления населения МО «Сурское», чел.

Реализация предложенного мероприятия по использованию автоматизации процессов путем внедрения умных контейнеров, потребует определенных затрат на свою реализацию. В данные затраты включим стоимость самой модели, встраиваемой в мусорный контейнер и заработную плату программистов, отвечающих за реализацию предложенного проекта.

Проработка структуры умного контейнера, интеграция баз данных в действующую систему, внедрение модели, пробное испытание и финальное испытание займет около 4 мес. В результате при средней заработной плате в размере 26754 руб. затраты на оплату труда на период разработки и внедрения составят:

$$\text{ФОТ} = 26754 * 4 = 107016 \text{ руб.}$$

Расходы на страховые взносы в соответствии с действующим законодательством равны 32105 руб.

Стоимость самой встраиваемой оригинальной модели, составляет 3540

руб. Данная платформа состоит из аппаратной и программной частей; обе чрезвычайно гибки и просты в использовании. Для программирования используется упрощённая версия C++, также известная как Wiring.

Для программирования и общения с компьютером понадобится USB-кабель. Для автономной работы потребуется блок питания на 7,5-12 В.

Итак, для работы программисту потребуется оборудование, стоимость которого составит 33830 руб.

В результате общие единовременные затраты составят:

$$K = 107016 + 32105 + 33830 = 172951 \text{ руб.}$$

Эффект от реализации предложенного мероприятия будет заключаться в более качественной организации вывоза мусора, предотвращении загрязнения контейнерных площадок, соответствующем запахе баков, сокращении задержек и своевременности вывоза мусора, т.е. полном контроле и управлении вывозом мусора в МО «Сурское».

Достоверно оценить потери МО «Сурское» от задержек вывоза мусора и содержания чистоты контейнерных площадок невозможно, но оценить экономический эффект в данном случае можно путем снижения затрат на устранение возникающих загрязнений по причине несвоевременного вывоза мусора или поддержания чистоты мусорных баков, которые составили в 2023 г. 183 тыс. руб. и имеют тенденцию ежегодно увеличиваться.

$\text{Эф} = 183 - 173 = 10$ тыс. руб. – в первый год реализации предложенного мероприятия. В последующие годы капитальные затраты не потребуются и система будет функционировать в штатном режиме. следовательно, экономия составит полную стоимость затрат на устранение причин недовольства жителей МО «Сурское».

Важнейшим в реализации предложенного мероприятия является повышение качества организации вывоза мусора в МО «Сурское», повышение удовлетворенности жителей данной организацией, повышение чистоты в муниципальном образовании, своевременный вывоз мусора.

Эффективность использования различных образовательных программ, направленных на обучение населения особенностям утилизации различных видов мусора, включая строительный и крупногабаритный выражается в:

1) экологической устойчивости МО «Сурское», а именно:

- снижении загрязнения. Правильная утилизация уменьшает количество мусора, попадающего в природу и снижает загрязнение воздуха, воды и почвы;

- сохранение ресурсов. Вторичная переработка мусора позволит экономить естественные ресурсы и энергию;

2) экономическая эффективность выражается в снижении затрат на утилизацию. Образованные в этом вопросе жители МО «Сурское» будут меньше мусорить и эффективнее сортировать отходы, что сократит затраты МО на утилизацию и переработку мусора. Как показало исследование расходы бюджета муниципального образования «Сурское» на организацию сбора, транспортировку и утилизацию отходов составляли в 2023 г. 3273 тыс. руб.²⁰ Успешная реализация предложенного мероприятия по обучению граждан позволит сократить данные расходы.

²⁰ Составлено на основе решений Собрания депутатов Пинежского муниципального округа Архангельской области на очередной год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pinezhye.ru/delovaya-sreda/byudzheta-rayona/ispolnenie-byudzheta/2023g/>

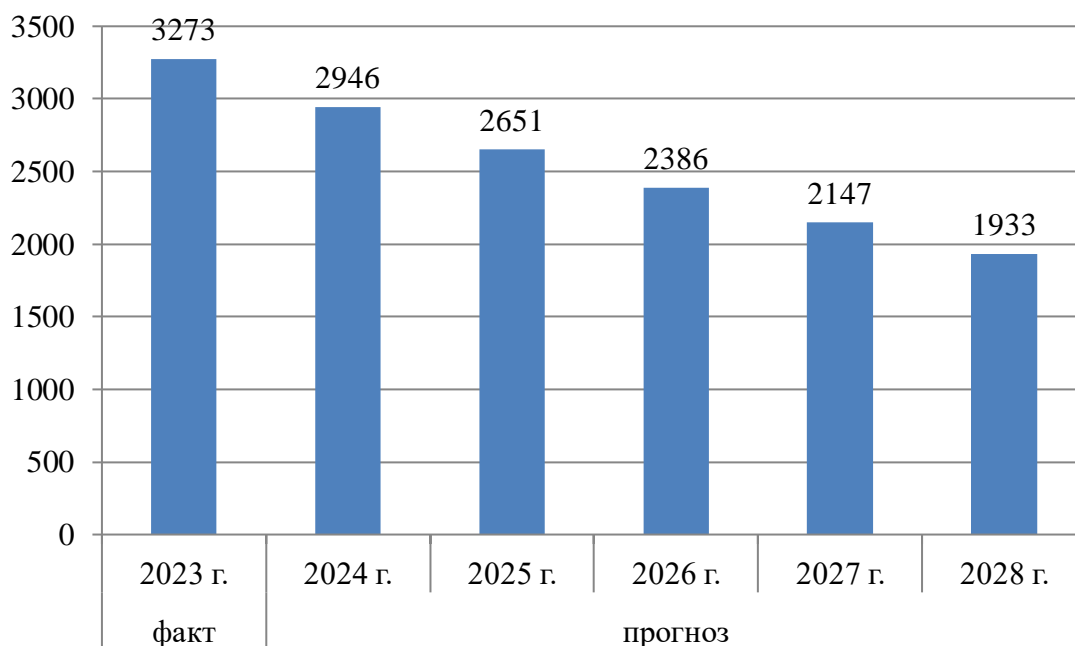


Рисунок 22 – Прогноз расходов бюджета муниципального образования «Сурское» на организацию сбора, транспортировку и утилизацию отходов, тыс. руб.

3) социальные выгоды заключаются в создании дополнительных рабочих мест в МО «Сурское» и повышении качества жизни населения. Развитие системы утилизации отходов и вторичной переработки способствует созданию новых рабочих мест и чистая окружающая среды улучшает здоровье и благосостояние населения;

4) рост общественного сознания и ответственности населения МО «Сурское». Информирование граждан о правильных методах утилизации повышает их осведомленность о важности экологической ответственности. Понимание и принятие необходимости правильной утилизации может стать частью повседневной жизни и культуры общества;

5) снижение нагрузки на свалки. Правильная сортировка и утилизация отходов позволяет сократить объемы мусора, попадающего на свалки, продлить срок их службы. Безответственная утилизация крупногабаритного и строительного мусора может привести к опасным ситуациям, таким как возникновение свалочных пожаров или выделение токсичных веществ;

б) законодательное соответствие. Информационные кампании. обучение граждан позволит помочь гражданам лучше понимать и соблюдать местные законы и требования по утилизации отходов, избегая штрафов и других юридических последствий.

В целом, обучение населения МО «Сурское» особенностям утилизации различных видов мусора играет ключевую роль в достижении устойчивого развития МО, сохранении экологической среды и улучшении качества жизни жителей МО «Сурское».

Организация эффективной системы сообщений о нарушениях в организации вывоза мусора позволит обеспечить:

1) улучшение качества услуг по вывозу мусора. Быстрое получение информации о проблемах позволяет оперативно реагировать и устранять неполадки. Также это позволяет отслеживать и повышать качество предоставляемых услуг в МО «Сурское» по вывозу мусора;

2) росту участия и удовлетворенности граждан МО «Сурское». Жители МО могут видеть, что их сообщения не остаются без внимания. что повышает их доверие к органам местного самоуправления и службам. Также это способствует вовлечению жителей МО «Сурское» в активном участии в процессе улучшения местной среды обитания;

3) повышении эффективности использования средств служб, ответственных за вывоз мусора. Быстрое устранение нарушений позволяет избежать дополнительных затрат на исправление ситуаций, которые могут потенциально их увеличить;

4) улучшение экологичности проживания. Реализация предложенных мер позволит вероятность того, что мусор будет вывезен вовремя, что снижает риск загрязнения окружающей среды. Быстрая реакция на сообщения о нарушениях снижает вероятность появления несанкционированных мусорных свалок в МО.

Заключение

В России существует довольно значительная и проработанная нормативно-правовая база, регулирующая вопросы вывоза мусора. Она включает соответствующие нормативные акты, принятые как на федеральном, так и региональном и местном уровнях. Полномочия по организации вывоза мусора законодательством закреплено за органами местного самоуправления.

Следует подчеркнуть, что органы местного самоуправления играют ключевую роль в организации вывоза мусора в соответствующих МО. Их основной задачей является создание и обеспечение эффективного функционирования системы обращения с мусором ТКО. В этом контексте органы местного самоуправления осуществляют:

- разработку нормативно-правовой базы. Органы местного самоуправления в своей деятельности опираются на действующее федеральное и региональное законодательство, но могут разрабатывать и утверждать местные нормативные акты, регулирующие вопросы вывоза мусора, которые действуют только на территории МО;

- планирование и организацию системы вывоза мусора. Они разрабатывают и реализуют планы и программы по вывозу мусора, включая установку контейнеров, определение маршрутов вывоза и графиков мусоровывозящих компаний;

- контроль и надзор. Органы местного самоуправления осуществляют контроль за соблюдением законодательств в сфере вывоза мусора, контролируют работу операторов. Они могут проводить соответствующие проверки, реагировать на жалобы граждан, выдавать предписания и применять меры административного воздействия к нарушителям;

- заключение договоров и сотрудничество с едиными операторами. Органы местного самоуправления заключают контракты с единым оператором. а также координируют взаимодействие между различными

участниками системы;

- финансирование и бюджетирование. Органы местного самоуправления могут выделять бюджетные средства на организацию системы вывоза мусора, установку и обслуживание контейнерных площадок, участвовать в программах, направленных на улучшение экологической ситуации в МО;

- решение вопросов инфраструктуры. Строительство и обслуживание полигонов для захоронения мусора, установка и обслуживание контейнерных площадок находится в ведении органов власти на местах;

- реализация экологических инициатив. Органы местного самоуправления могут инициировать и поддерживать экологические проекты и инициативы, направленные на сокращение образуемых отходов, развитие раздельного сбора, систем переработки мусора и прочих мероприятий по совершенствованию вывоза мусора в муниципалитете.

Эффективная деятельность органов местного самоуправления в данной области способствует улучшению санитарного состояния территорий, снижению негативного воздействия на окружающую среду и в целом повышению качества и уровня жизни населения МО.

Оценка действующей практики организации вывоза мусора в муниципальном образовании - МО «Сурское» позволила выявить ряд недостатков в ней, а именно:

- 1) очень низкая эффективность проводимого опроса населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, последние итоги которого были подведены только за 2019 год, а в Пинежском районе, где расположено МО «Сурское» в данном опросе участвовало население последний раз только в 2018 г. При этом, организация вывоза мусора является одним из показателей оценки работы органов власти местного самоуправления;

- 2) большее недовольство среди населения МО «Сурское» вызывает чистота мусорных баков, наличие запаха у контейнерной площадки, внешний

вид и чистота площадок, своевременность вывоза мусора. Около 58% респондентов в ходе опроса указали на низкую удовлетворенность запахом у контейнерных площадок МО «Сурское», 52% жителя муниципального образования не устраивает внешний вид и чистота данных площадок, 42% жителя не довольны частотой вывозы мусора, 38% высказали недовольство по поводу чистоты мусорных баков муниципального образования;

3) низкая информированность населения МО «Сурское» об особенностях утилизации строительных материалов, крупногабаритного и прочего мусора - 74% опрошенных не знакомы с имеющимися особенностями

4) недостатки организации обратной связи с населением муниципального образования, о чем свидетельствует сообщение 74% жителей о необходимости создания возможности быстро и легко сообщить о нарушениях при организации вывоза мусора.

Соответственно для устранения выявленных недостатков были разработаны мероприятия, направленные на совершенствование организации мусора в МО «Сурское» и устранение выявленных недостатков. В этом направлении были разработаны предложения, которые заключаются в следующем:

1) популяризация участия населения в опросе по оценке эффективности работы местного самоуправления, а именно:

- проведение информационных кампаний в МО «Сурское»;
- обеспечение доступности участия в опросе в разных форматах, включая непосредственный прием;
- реализация интерактивных мероприятий;
- мотивация и стимулирования участия граждан.

Если учесть, что в последнем проводимом опросе в муниципальном образовании «Сурское» в 2018 г. приняло 158 чел. из 1535 чел., что составляет 10,3% общего количества жителей МО, то запланировано, что успешная реализации предложенных мероприятий приведет к ежегодному

росту числа участвующих на 10%.

2) большинство выявленных проблем с частотой вывоза мусора, чистотой содержания контейнерных площадок и самих мусорных баков может решить автоматизация процессов путем внедрения умных контейнеров, оборудованных датчиками уровня заполнения, которые могут автоматически сообщать о необходимости вывоза мусора. неудовлетворительном состоянии контейнерных площадок и мусорных баков и пр. По мнению автора ВКР, состояние организации вывоза мусора в МО «Сурское» способно улучшить использование цифровых технологий.

Расчеты показали экономия в 10 тыс. руб. в первый год реализации предложенного мероприятия. В последующие годы капитальные затраты не потребуются и система будет функционировать в штатном режиме. следовательно, экономия составит полную стоимость затрат на устранение причин недовольства жителей МО «Сурское».

3) использование различных образовательных программ, направленных на обучение населения об особенностях утилизации различных видов мусора. В этом направлении возможно организовать информативные семинары и тренинги для населения о правильной сортировке мусора, особенностям его утилизации, развитии экологического сознания у населения. Также продуктивным станет осуществление контроля за несанкционированным или неправильным выбросом мусора и применение санкций к нарушителям, либо предусмотреть поощрение для граждан и организаций, активно участвующих в правильной утилизации мусора, процессе раздельного сбора и переработки мусора.

Эффективность данного мероприятия выражается в экологической устойчивости МО «Сурское», экономической эффективности выражающейся в снижении затрат на утилизацию, социальных выгодах в создании дополнительных рабочих мест в МО «Сурское» и повышении качества жизни населения, росте общественного сознания и ответственности населения МО «Сурское», снижении нагрузки на свалки.

4) создание эффективной системы сообщений о нарушениях в организации вывоза мусора требует комплексного подхода, включающего использование современных технологий, общественного участия и продуктивного взаимодействия с муниципальными службами. Для формирования подобной системы целесообразно:

- создание мобильного приложения и веб-платформы, которые будут удобны в использовании;

- организация круглосуточной горячей линии для приема обращения жителей МО «Сурское»;

- размещение информационных стендов в ключевых местах МО «Сурское», где должны быть размещены инструкции и QR-коды для доступа к мобильному приложению или веб-платформе;

- регулярное информирование и популяризация;

- стимулирование гражданского участия;

- развитие обратной связи и улучшение организации.

Организация эффективной системы сообщений о нарушениях в организации вывоза мусора позволит обеспечить улучшение качества услуг по вывозу мусора; росту участия и удовлетворенности граждан МО «Сурское»; повышению эффективности использования средств служб, ответственных за вывоз мусора; улучшении экологичности проживания.

В целом, Эффективная и успешная реализация предложенных мероприятий поможет улучшить качество организации вывоза мусора в МО «Сурское» и оперативно решать возникающие проблемы, повысить экологическую культуру жителей муниципального образования, сделать его чище и комфортнее для жизнедеятельности.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.05.2024) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109
4. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 13.06.2023 №255-ФЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/
5. Федеральный закон №7-ФЗ от 10.01.2002 г (ред. от 25.12.2023 №677-ФЗ) «Об охране окружающей среды» // Сборник законодательства Российской Федерации. 14.01.2002. №2
6. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372204/
7. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 (ред. от 18.08.2022) «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» [Электронный

- ресурс]. – Режим доступа:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372445/
8. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/
9. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 (ред. от 11.06.2021) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76576/
10. Областной закон от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ (ред. от 20.02.2024 №56-5-ОЗ) «О статусе и границах муниципальных образований Архангельской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/962010293>
11. Решение Совета депутатов муниципального образования «Сурское» от 06.10.2017 №28 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Сурское»» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pinezhye.ru/o_raione/mo_poseleniya/mo-surskoe/pravila-blagoustroystva/
12. Решения Собрании депутатов Пинежского муниципального округа Архангельской области на очередной год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pinezhye.ru/delovaya-sreda/byudzheta-rayona/ispolnenie-byudzheta/2023g/>
13. Александрова А.А. Экологическая проблема мусора и утилизации отходов // В сборнике: Научно-технические достижения студентов, аспирантов, молодых ученых строительной-архитектурной отрасли. Актуальные проблемы материаловедения. Сборник научных трудов IX Республиканской конференции молодых ученых, аспирантов, студентов и Научных чтений. В 4-х томах. Магеевка, 2023. С. 254-260.

14. Алимжанова А.С. Методы и модели оценки эффективности деятельности предприятия / 2015. № 5-4. С. 47-49.
15. Власов, О. А. Технологии переработки твердых бытовых отходов: учебное пособие / О. А. Власов. – Красноярск: СФУ, 2019. – 244 с.
16. Горбунова, Ю.В. Управление городскими территориями: термины и понятия / Ю.В. Горбунова, А.Я. Сафонов; Краснояр. гос. аграр. ун-т. – Красноярск, 2017. – 47 с.
17. Кичигин Н.В. Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: Научно-практическое пособие – М.: ИНФРА-М, 2014. – 336 с.
18. Кулапов М.Н., Сергеев П.А., Карасев П.А. Решение проблем утилизации мусора и отходов как критерий эффективности государственного управления // Вестник НГУЭУ. 2022. № 2. С. 120-144.
19. Лопалева Н.Л. Утилизация мусора // В сборнике: Экология, санитария и гигиена перерабатывающих производств. СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ круглого стола. Екатеринбург, 2023. С. 9-10.
20. Макеева Т.И., Шарапова Е.А., Анисимова Н.А., Серебрякова И.А. Проблемы повышения качества жилищно-коммунальных услуг на региональном уровне - Цифровая и отраслевая экономика. - 2020. - № 1. - С. 91-95.
21. Мирошникова Е.С., Давыдова А.А., Полушковский Б.В. Проблема управления развитие городских территорий // В сборнике: Землеустройство, кадастр недвижимости и мониторинг земельных ресурсов. материалы международной научно-практической конференции. Улан-Удэ, 2020. – С. 44-48.
22. Мишина А.М., Мишин М.М., Мишина М.Н. Способы утилизации мусора, переработка отходов // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 2.
23. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://krasnogorsk-adm.ru/news/otsenka-effektivnosti-deyatelnosti-organov-mestnogo-samoupravleniya.html>

- 24.Петрина О. А. Комфортная городская среда: тенденции и проблемы организации / О. А. Петрина, М. Е. Стадолин // Вестник университета. - 2018. - № 6. - С. 34–38.
- 25.Пушкарева А. С. Комфортная городская среда: дворовые пространства / А. С. Пушкарева // Актуальные вопросы технических наук : материалы 5-й Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, февраль 2019 г.). - Санкт-Петербург, 2019. - С. 48-50.
26. Соколов, Л.И. Сбор и переработка твердых коммунальных отходов: монография / Л.И. Соколов, С.М. Кибардина, С.Фламме, П. Хазенкамп. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Инфра-Инженерия, 2019. – 176 с.
- 27.Татаренко В.И., Петрова Н.В., Лоницкая Д.Н. Мусорная реформа: новые подходы к формированию и возникающие проблемы - Московский экономический журнал. - 2020. - № 6. - С. 16. 10.
- 28.Численность постоянного населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2023 года (с учётом итогов Всероссийской переписи населения 2020 г.). Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>
- 29.Хазова Е. О. Мониторинг современных тенденций городского развития // Молодой ученый – 2017. – № 4 – С. 550-552.

Приложения

Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования

| Месторасположение площадки (привязка к местности) | | Данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления ТКО | | | | | | | Собственник площадки | Данные об источниках образования ТКО |
|------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------|----------------------------------------|----------------------------------|----------------------|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| | | Материал покрытия контейнерной площадки | Площадь контейнерной площадки, м.кв. | Наличие отсека для КГО | Технические характеристики контейнеров | | | Наличие ограждения контейнерной площадки (да/нет), вид ограждения | | |
| адрес | географические координаты | | | | контейнеров, шт. | объем (для каждого типа), куб. м | материал контейнеров | | | |
| | | д. Остров ул.Центральная д.50 | 63,57809 45,66476 | грунт | | | | не определена | | 3 |
| д. Остров ул.Центральная д.11 | 63,5759 45,67091 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлические | нет | администрация МО "Пинежский район" | д. Остров д. с1 по 17, 19, 21, 27, 29, 31, 33, 35, 37, 39, 40, 41, 42, 46 |

| | | | | | | | | | | |
|---------------------------------------|------------------------|-------|------------------|--|---|------|-------------------|-----|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| д. Засурье д.35 | 63,58739 45,59533 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | д. Засурье ТКО жилых домов частного сектора |
| д. Пахурово ул.Центральная д.6А | 63,567176 45,612981 | грунт | не определена | | 6 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | д. Пахурово ТКО жилых домов частного сектора |
| д. Прилук д.3 | 63,556097 45,638448 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | д. Прилук ТКО жилых домов частного сектора |
| д. Холм д.13 | 63,56078 45,60965 | грунт | не определена | | 1 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | д. Холм ТКО жилых домов частного сектора |
| п. Шуйга ул. Гаражная д.9 | 63,52105 45,69254 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Молодежная д. 5, 6, 7, 8, 11, 12, 13, 15, 16А, 17 ул. Гаражная д. с 7 по 20, 22 ул. Коммунальн |

| | | | | | | | | | | |
|-------------------------------------------|----------------------|-------|------------------|--|---|------|-------------------|-----|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | | | | | | | | ая д. 8, 10, 12, 14 |
| п. Шуйга ул. Комсомольская д.10 | 63,52062 45,6986 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Комсомольс кая д. 10, 19 ул. Строительна я д. 1, 1А, 7, 8Б, 9, 10, 11, 12, 13, 14 ул. Набережная д. 4, 6, 8, 10, 12 ул. Северная д. 7, 9 |
| п. Шуйга ул. Комсомольская д.26А | 63,51849 45,69379 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Коммунальн ая д. 16, 18, 18А ул. Комсомольс кая д. 20, 20А, 22, 22А, 23А, 24, 24А, 26, 26А, 28А, 32А |

| | | | | | | | | | | |
|-----------------------------|----------------------|-------|------------------|--|---|------|-------------------|-----|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| п. Шуйга ул. Лесная д.25 | 63,5163 45,69556 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Лесная д. 9, 9А, 11, 11А, 13, 13А, 15, 15А, 17, 17А, 19, 21, 23, 25 ул. Строителей д. с 14 по 23, 19А ул. Комсомольс кая д. 23А, 25, 25А, 27, 27А, 29, 29А, 31, 32 |
| п. Шуйга ул. Новая д.4А | 63,52515 45,69531 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Новая д. с 1 по 15, 4А, 6А, 8А, 10А, 12А, 14А, 17 ул. Советская д. с 2 по 14, 5А, 7А. 9А, 13А, 16 ул. Гаражная д. 1 |

| | | | | | | | | | | |
|-----------------------------------------------|-----------------------|-------|------------------|--|---|------|-------------------|-----|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| п. Шуйга ул. Профсоюзная д.2 (у дороги) | 63,51558 45,69016 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Профсоюзная д. с 1 по 9, 11 |
| п. Шуйга ул. Строителей д.3 | 63,52095 45,701084 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Строителей д. 3 ул. Комсомольс кая д. 4, 5, 6, 7, 7А, |
| д. Городецк ул. Молодежная д.31 | 63,57628 45,70203 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Молодежная д. с 15 по 31 ул. Строительная д. 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20 ул. Лесная д. с 14 по 21, 23, 25 |
| д. Городецк ул. Молодежная д.2 | 63,5731 45,69117 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Молодежная д. с 1 по 14 |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------|----------------------|-------|------------------|--|---|------|-------------------|-----|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| д. Городецк ул.Мира д.74 | 63,56765 45,69761 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Мира д. 51, 53, 55, 57, 59, с 61 по 74, 76, 78, 80 |
| д. Городецк ул.Мира д.43 | 63,56973 45,69361 | грунт | 9,2 | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | МБОУ "Сурска средняя школа №2" | ул. Мира д. 37, 39, 41, 43, 45, 47, 49 пер. Луговой д. 3, 5, 7, 9 |
| д. Городецк ул.Мира д.31 | 63,5712 45,6921 | грунт | 9,2 | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Мира д. 27, 29, 31, 33, 35, 38, 40, 42, 44, 46, 48 |
| д. Городецк ул.Мира д.11 | 63,57382 45,68963 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Мира д. с 1 по 18, 20, 22, 24 |
| д. Городецк ул.Лесная д.5 | 63,57335 45,69377 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Лесная д. с 1 по 13 |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------------------------|------------------------|-----------|------------------|---------|---|------|-------------------|-------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| д. Городецк ул.Колхозная д.7 | 63,57773 45,69355 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Колхозная д.3, 5, 7 |
| с. Сура ул.Иоанна Кронштадтского д.13 | 63,579823 45,628409 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Иоанна Кронштадтс кого д. с 1 по 20, 4А, 4Б, 22,24 ул. Колхозная д. 3, 5, 6, 8, 9, 10, 12, 13 ул. Северная д. с 3 по 10, 8А, 8Б, 10А, 10Б, 12, 14, 16 |
| с. Сура ул.Иоанна Кронштадтского д.27 | 63,57944 45,63305 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 5 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Иоанна Кронштадтс кого д. 21, 23, с 25 по 40 ул. Колхозная д. 14 |
| с. Сура ул.Иоанна Кронштадтского д.50 | 63,576667 45,636389 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 5 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Иоанна Кронштадтс кого д. с 41 по 48, 50, 51, 53, |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------------------------|------------------------|-----------|------------------|---------|---|------|-------------------|-------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | | | | | | | | 55, 57, 59, 61, 63, 65 пер. Школьный д. 9 |
| с. Сура ул.Иоанна Кронштадтского д.72 | 63,57427 45,64214 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 5 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Иоанна Кронштадтс кого д. 60, 62, 64, с 66 по 77 |
| с. Сура ул.Колхозная д.17 | 63,577628 45,637375 | грунт | не определена | | 3 | 0,75 | металлически е | нет | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Колхозная д. с 16 по 24 ул. Набережная д. с 1 по 8 |
| с. Сура ул.Лесная д.34 | 63,573611 45,639722 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 5 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Лесная д. 34, 36, 38, 40, 41, 42, 43, 44 |
| с. Сура ул.Лесная д.49 | 63,572239 45,643106 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 2 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Лесная д. 46, 48, 50, 52, 54, 56, 57, 58, 60, 62, 64, 66, 68, 70 |

| | | | | | | | | | | |
|--------------------------------|------------------------|-----------|-----|---------|---|------|-------------------|-------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| с. Сура ул.Мира д.4 | 63,571389 45,632222 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 5 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Мира д. с 1 по 20, 1А, 3А, 5А, 7А, 9А, 11А, 13А, 15А |
| с. Сура ул.Мира д.36 | 63,568679 45,640214 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 5 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Мира д. с 21 по 26, 17А, 19А, 21А, 28, 30, 36, 37, 38 |
| с. Сура ул.Молодежна д.1 | 63,573557 45,635839 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 2 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Молодежная д. с 1 по 18, 20, 22 ул. Комсомольс кая д. с 1 по 14 |
| с. Сура ул.Новая д.8 | 63,575283 45,636287 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 5 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Лесная д. 18, 20, 27 ул. Новая д. 7, 8 |
| с. Сура ул.Советская д.10 | 63,577150 45,630904 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 5 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Советская д. с 2 по 10, 13 ул. Северная д. 11, 13 ул. Лесная д. 2, 3, 3А, с 4 по 13, 21, 23, |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------|------------------------|-----------|-----|---------|---|------|-------------------|-------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| | | | | | | | | | | 25 |
| с. Сура ул.Советская д.15 | 63,574652 45,631567 | ж/б плита | 9,2 | имеется | 8 | 0,75 | металлически е | да, метал лопро филь | администра ция МО "Пинежский район" | ул. Советская д. 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22 ул. Лесная д. 16, 27 |

АНКЕТА ОПРОСА ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЫВОЗА МУСОРА НА ТЕРРИТОРИИ МО СУРСКОЕ

Отметьте, пожалуйста, выбранные Вами варианты ответов.

1. Волнует ли вас проблема мусора? (отметить одну ячейку)

- да,
- нет
- не задумывался

2. Установлены ли на территории МО Сурское баки для мусора? (отметить одну ячейку)

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

3. Закрываются ли мусорные баки возле Вашего дома? (отметить одну ячейку)

- да,
- нет
- не всегда

4. Имеются ли территории МО «Сурское» контейнерные площадки? (отметить одну ячейку)

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

5. Вы знакомы с особенностями утилизации строительного мусора?

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

6. Знаете ли Вы как утилизировать крупногабаритные отходы?

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

**7. Удовлетворены ли Вы следующими параметрами организации вывоза мусора
ОДИН ОТВЕТ В КАЖДОЙ СТРОКЕ**

| | Удовлетворен | Скорее удовлетворен | Скорее НЕ удовлетворен | НЕ удовлетворен | Затрудняюсь ответить |
|------------------------------------|--------------|------------------------|---------------------------|--------------------|-------------------------|
| Достаточное количество мусорных | | | | | |

| | | | | | |
|---------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| баков | | | | | |
| Чистота мусорных баков | | | | | |
| Запах у контейнерной площадки | | | | | |
| Внешний вид и чистота площадок | | | | | |
| Удаленность контейнерной площадки | | | | | |
| Наличие посторонних предметов на контейнерных площадках | | | | | |
| Своевременность вывоза мусора | | | | | |

8. По Вашему мнению, ситуация в МО Сурское в сфере организации вывоза мусора за последние пару лет улучшилась, ухудшилась или не изменилась?

- Улучшилась
- Скорее улучшилась
- Не изменилась
- Скорее ухудшилась
- Ухудшилась
- Затрудняюсь ответить

9. Удовлетворены ли Вы деятельностью органов властей по организации вывоза мусора? ОДИН ОТВЕТ

- Удовлетворен
- Скорее удовлетворен
- Скорее НЕ удовлетворен
- НЕ удовлетворен
- Затрудняюсь ответить

10. На что, прежде всего, по Вашему мнению, властям следует обратить первоочередное внимание по данному направлению?

-
- затрудняюсь ответить

11. Готовы ли Вы сами поработать над уборкой прилегающей к Вашему дому территории?

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

Спасибо большое, всего доброго!

