



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра

природопользования и устойчивого развития полярных областей

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(Бакалаврская работа)

На тему: «Рациональная организация лесопользования на примере Приозерского лесничества в Ленинградской области»

Исполнитель: Иванова Алина Евгеньевна
(фамилия, имя, отчество)

Руководитель доцент, кандидат технических наук
(ученая степень, ученое звание)

Митрофанова Татьяна Николаевна
(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»

Заведующий кафедрой

(подпись)

профессор, кандидат географических наук
(ученая степень, ученое звание)

Макеев Вячеслав Михайлович
(фамилия, имя, отчество)

«12» июль 2017 г.

Санкт-Петербург

2017



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра
природопользования и устойчивого развития полярных областей
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(Бакалаврская работа)

На тему: «Рациональная организация лесопользования на примере Приозерского
лесничества в Ленинградской области»

Исполнитель: Иванова Алина Евгеньевна
(фамилия, имя, отчество)

Руководитель доцент, кандидат технических наук
(ученая степень, ученое звание)

Митрофанова Татьяна Николаевна
(фамилия, имя, отчество)

«К защите допускаю»

Заведующий кафедрой _____
(подпись)

профессор, кандидат географических наук
(ученая степень, ученое звание)

Макеев Вячеслав Михайлович
(фамилия, имя, отчество)

«__» _____ 20__ г.

Санкт-Петербург

2017

Оглавление

Введение.....	3
ГЛАВА 1. Правовое регулирование лесопользования на федеральном и региональном уровнях	5
1.1 Нормативно-правовое регулирование в сфере лесного хозяйства на федеральном уровне.....	6
1.2 Нормативно-правовое регулирование в сфере лесного хозяйства на региональном уровне	8
1.3 Оценка состояния лесопользования в Российской Федерации.....	10
ГЛАВА 2. Характеристика состояния лесного хозяйства Приозерского района	16
2.1 Краткое описание физико-географических и климатических условий.....	17
2.2 Характеристика лесных земель и категорий лесов Приозерского района....	22
2.3 Сведения об особо охраняемых природных территориях в Приозерском районе	25
2.4 Реализация принципов правового регулирования в Приозерском лесничестве и нормативы разрешенного лесопользования	28
ГЛАВА 3. Оценка состояния и выявление проблемных вопросов в лесопользовании.....	37
3.1 Состояние лесопользования на территории Приозерского района	37
3.2 Порядок предоставления лесных участков в пользование	39
3.3 Техническая разрешительная документация по лесопользованию на объектах Приозерского района.....	42
Заключение	45
Список используемой литературы	48
Приложения.....	51

Введение

Российская Федерация является одной из самых ресурсобеспеченных стран в мире. Общая площадь ее лесных ресурсов составляет более 1180 млн. га, что при общей площади земель, равной 1707,5 млн. га, является довольно внушительным количеством. Распределение лесов в нашей стране неравномерно – большая часть сосредоточена в регионах Западной Сибири, например, в Иркутской области, Красноярском, Хабаровском краях. В европейской части площадь лесопокрытых земель снижается из-за активного хозяйственного освоения данных территорий в прошлом. В северных и южных частях России лес также практически отсутствует. Причиной тому служат неблагоприятные для произрастания лесов климатические условия и почвенный покров.

Для России как для страны, существенная часть территории которой покрыта лесом, особо важно наличие законодательно закрепленных правил и норм лесопользования. В правовые основы использования, защиты, охраны и воспроизводства лесов на текущий период времени были внесены некоторые изменения, в общих чертах исходившие из необходимости закрепления и дальнейшего улучшения принципов рационального лесопользования, сохранения и развития уже существующего экологического и экономического потенциала лесных ресурсов государства, приемлемого функционирования, а также дальнейшей модернизации предприятий лесопромышленного комплекса и, конечно, удовлетворения общественных потребностей в лесных ресурсах и продуктах их переработки.

Актуальность работы заключается в необходимости установления чётких принципов рационального лесопользования на основании уже существующих нормативно-правовых документов и выработки сбалансированного подхода к использованию лесных ресурсов, базирующегося на принципах устойчивого развития и сохранения природных лесных богатств России.

Объектом исследования данной бакалаврской работы является Приозерское лесничество, его лесохозяйственная деятельность и принципы применяемого правового регулирования.

Цель работы: на примере Приозерского лесничества проанализировать существующие принципы организации рационального лесопользования, выявить его особенности.

Задачи, поставленные в данной выпускной квалификационной работы:

- Рассмотреть правовое регулирование лесных отношений и целевое использование лесных ресурсов.
- Охарактеризовать исследуемый Приозерский район на предмет организации лесного хозяйства.
- Оценить состояние и выявить проблемные аспекты в лесопользовании.

Структура работы состоит из введения, трёх глав, заключения, списка используемой литературы, 6 рисунков и 4 таблиц. В первой главе представлено правовое регулирование лесопользования на различных уровнях власти, во второй дана характеристика Приозерского района в аспектах физико-географического положения и видов использования лесов. В третьей главе проведен анализ организации лесопользования данного района.

Информационную базу данной работы составляют: нормативные документы - Лесной кодекс Российской Федерации и Лесохозяйственный регламент Приозерского лесничества по Ленинградской области, научные статьи, государственные доклады, Лесной план Ленинградской области, опубликованные источники и электронные ресурсы.

Глава 1. Правовое регулирование лесопользования на федеральном и региональном уровнях

В соответствии со ст. 50 Лесного кодекса госуправление в сферах использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесных ресурсов основано на принципах: устойчивого развития (баланса между развитием экономики и улучшением экологической ситуации, характерной для окружающей среды); рационального, непрерывного, неистощительного использования лесного фонда в общегосударственных и субъектных интересах; раздельной реализации функций госуправления в сфере использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов с производением рубок главного пользования и переработки получившейся в ходе них древесины.

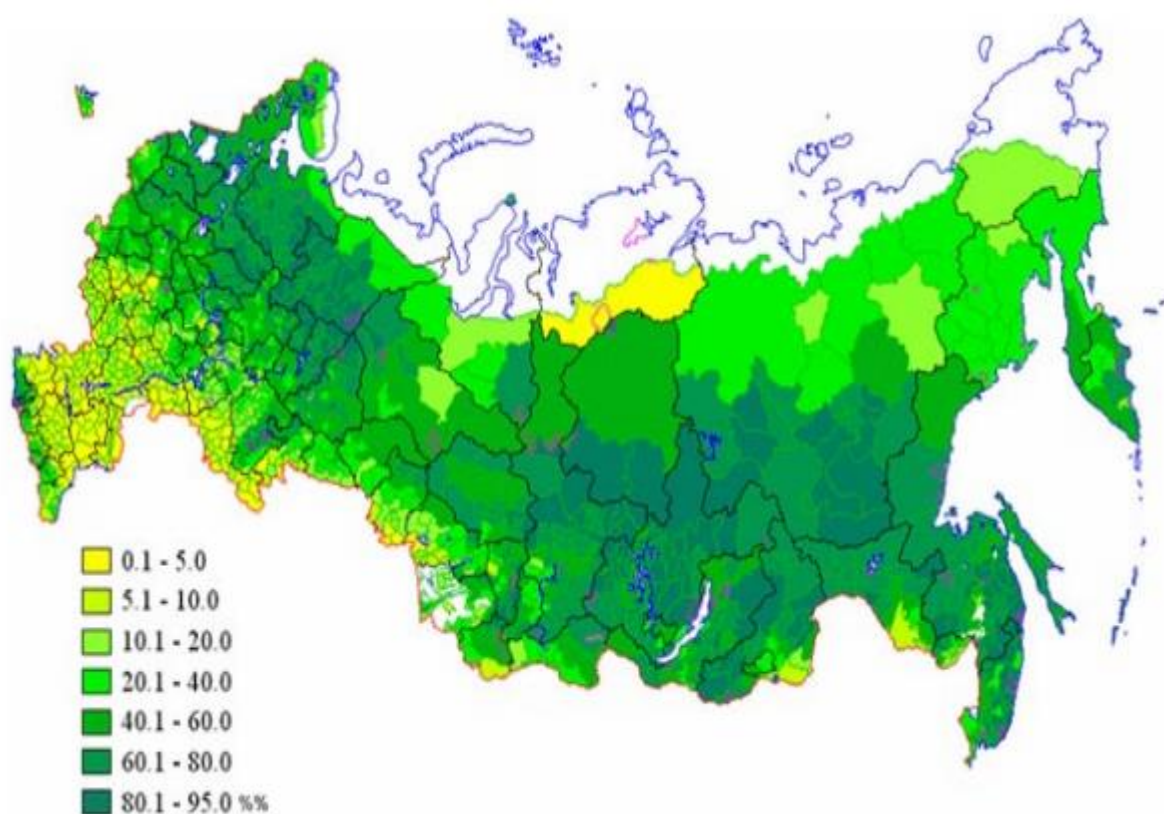


Рисунок 1. Лесистость территории Российской Федерации, %

1.1 Нормативно-правовое регулирование в сфере лесного хозяйства на федеральном уровне

Основными составляющими понятия лесного законодательства в Российской Федерации являются:

- Конституция РФ от 12.12.1993 г.;
- Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2017);
- Приказы Министерства природных ресурсов России и Минсельхоза России в области лесных отношений;
- Постановления Правительства РФ в области лесных отношений.

На подзаконном уровне источниками лесного права выступают указы Президента Российской Федерации, но в настоящее время их значение не столь приоритетно, наиболее значимым является Указ от 27 августа 2010 года № 1074, согласно которому Федеральное агентство лесного хозяйства поступило в непосредственное подчинение к Правительству Российской Федерации.

Нормативно-правовыми актами подзаконного характера, значение которых наиболее приоритетно, являются постановления Правительства Российской Федерации. Его полномочия в сфере регулирования лесных отношений реализуются путем принятия постановлений, соответствие и исполнение которых базируется на определенных статьях Лесного Кодекса РФ. После административной реформы в государстве функции по нормативно-правовому регулированию в определенных сферах деятельности были переданы федеральным министерствам. В данном случае, таковыми являются Министерство природных ресурсов и экологии РФ, а также Министерство сельского хозяйства РФ.

Законодательная база лесных отношений в России



Рисунок 2. Схема законодательной базы лесных отношений в Российской Федерации

Предметом же являются лесные отношения, регулируемые лесным законодательством и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными актами. Изъяном является отсутствие в Лесном Кодексе четко сформулированного определения лесных отношений, в нем охарактеризованы только их составляющие.

Согласно статье 4 главы 1 Лесного Кодекса РФ «Участниками лесных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица.» [2]. В свою очередь, объектом лесных отношений является лес как экологическая система и природный ресурс, а также право пользования им. Более подробно понятие «лес» с точки зрения законодательно установленного объекта лесных отношений можно раскрыть следующим образом:

- лесной фонд, в состав которого входят все лесные насаждения и земли лесопользования, участки лесного фонда. Исключение составляют леса на землях обороны и населенных пунктов;

- древесно-кустарниковая растительность, локализованная на различных категориях земель: сельскохозяйственных, включая земли садоводства и личных подсобных хозяйств, транспортных (полосы отводов железнодорожных и автомобильных магистралей), земли населенных пунктов, включая земли для дачного и жилищного строительства (кроме городских лесов); земли водного фонда и другие.

В лесном законодательстве фактически закреплены лесоведческие принципы лесопользования и управления лесами: оно должно осуществляться с учетом их экологической значимости, временного периода выращивания и учетом природных свойств лесов; также необходимо организовывать обеспечение использования лесных ресурсов в целях удовлетворения общественных потребностей с учетом принципов рациональности, непрерывности и неистощения[7].

1.2 Нормативно-правовое регулирование в сфере лесного хозяйства на региональном уровне

Система лесного законодательства в Российской Федерации имеет два уровня: федеральный и региональный, так как согласно Конституции РФ существует распределение полномочий по регулированию лесных отношений между непосредственно государством и его субъектами.

Статья 72 Конституции РФ гласит, что в совместном федеральном и субъектном ведении находятся аспекты различных форм взаимодействия с земельными, водными ресурсами, ресурсами недр и др.[1]. Лесное законодательство субъектов Российской Федерации формируется в соответствии с Конституцией РФ и с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, закрепленных в статье 82 Лесного Кодекса РФ [12]. Важно отметить, что принципы лесного законодательства субъекта РФ не должны противоречить нормам, зафиксированным в Лесном Кодексе РФ.

Зачастую субъектное законодательство не систематизировано и его специализированные акты характеризуют особые полномочия, касающиеся следующих видов использования лесных ресурсов:

- порядок сбора и заготовки гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- ведение охотничьего хозяйства;
- сбор и заготовка пищевых ресурсов и лекарственных растений;

Однако существуют регионы, в которых либо ведутся попытки его систематизации, либо из-за наличия в регионе большой лесопокрытой площади уже имеется развитое лесное законодательство, законы которого направлены на установление различных нормативов и тарифов лесопользования:

- Красноярский край - закон от 6 декабря 2007 года N 3-788, фиксирующий размер оплаты за использование единицы объема древесины, заготовка которых производится на землях края, размер оплаты за использование единицы объема лесных ресурсов и площади арендуемого лесного участка;

- Ивановская область - закон от 8 декабря 2008 года N 153-ОЗ, устанавливающий размер ставки оплаты за использование единицы объема древесины на землях, находящихся в областной собственности.

Система регулирования лесных отношений на подзаконном субъектом уровне основана на нормативно-правовых актах, которые могут приниматься:

- главой высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в установленных на государственном и субъектном законодательных уровнях пределах;

- правительством субъекта Российской Федерации [12].

1.3 Оценка состояния лесопользования в Российской Федерации

Россия как страна, имеющая длительный период существования в форме государства и богатая различного рода природными ресурсами, обладает большим опытом в сфере их использования и исторического ведения хозяйства.

В области использования лесных ресурсов можно выделить четыре периода:

1). Неограниченное пользование лесом и лесными землями (VIII - XII вв.). Исходя из временных промежутков, в целом данный период можно охарактеризовать как достаточно примитивный именно в сфере какого-бы то ни было законодательного регулирования, особенно использования ресурсов, так как оно находилось в самом начальном состоянии. Леса же воспринимались как естественная часть природного ландшафта.

2). Второй период (XIII - конец XVI вв.). На данном этапе исторического развития уже стали появляться начальные постулаты лесного законодательства, правда, на уровне частного владения – вотчинное право собственности на лесные угодья, «охранные грамоты», «засечные леса».

3). Третий период (начало XVII в. - 1725 г.). Он ознаменовался принятием первых законодательных актов в отношении лесов и их охраны в качестве самостоятельного объекта права, а не части предмета собственности. Помимо лесов, находящихся в частной собственности, появилась иная категория - леса в государственной собственности, «заповедные». Также были установлены первые принципы охраны и защиты лесов, исходя из которых незаконный поджог или рубка лесов стали наказуемыми деяниями.

4). Четвертый период (середина XVIII в. – 1997 г.). В связи с ростом промышленности и развитием земледелия лесные ресурсы начали активно уничтожаться, а возросшие потребности в древесине создали предпосылки возникновения лесного хозяйства как отдельной производственной отрасли. После Октябрьской Революции 1917 г. частная собственность на леса была

отменена и лесные ресурсы были объявлены общенародным достоянием, что послужило причиной для создания Лесного Кодекса РСФСР, в котором были определены основные принципы ведения лесного хозяйства и использования ресурсов. Появились государственные предприятия лесной промышленности - лесхозы, леспромхозы и лесничества. Данный кодекс продолжал действовать до 1997 года, а затем в этом же году был принят Лесной Кодекс Российской Федерации, который в новой редакции и с различными изменениями и дополнениями действует и в настоящее время.

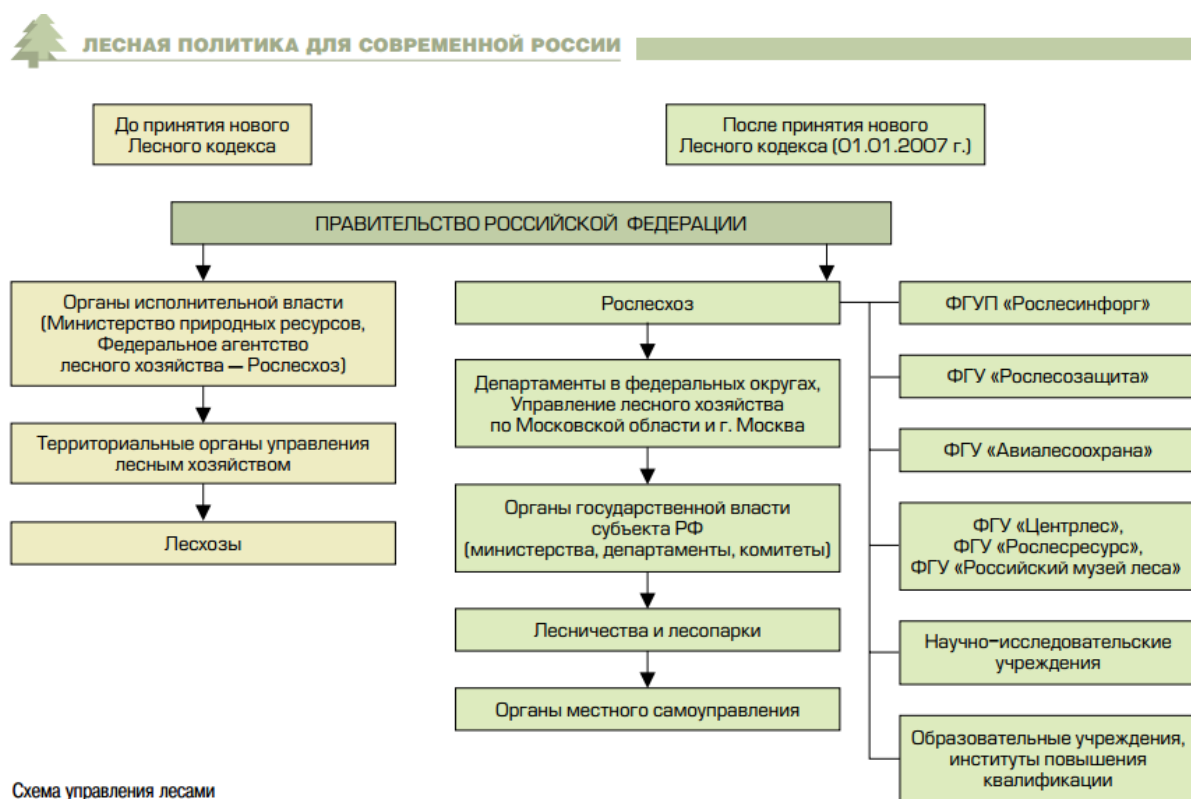


Рисунок 3. Схема управления лесами после принятия Лесного Кодекса в 2007 г.

Необходимость поддержания лесного законодательства с учетом изменяющихся социально-экологических условий входит в список государственных задач в сфере природопользования. Основные проблемы, требующие решения: экологическо-экономические потери от незаконно вырубленной и экспортируемой древесины, ущерб, нанесенный лесному хозяйству от лесных пожаров, низкая экономическая эффективность лесопользования, связанная с невысокой долей глубокой переработки древесины. Помимо вышеперечисленных, лесное законодательство может

решать ряд других актуальных задач: проведение лесной политики, основным принципом которой является соблюдение сбалансированного сочетания развития предприятий лесопромышленного комплекса страны, инвестирования в лесное хозяйство и роста доходов в государственный бюджет с сохранением и последующим воспроизводством лесных ресурсов России. [8].

Несмотря на уникальность лесных ресурсов и богатый опыт в сфере управления ими, лесопользование в Российской Федерации имеет ряд актуальных проблем:

1) Концепция принятия и развития лесной политики.

Проблемные аспекты в российском лесном законодательстве наблюдаются, прежде всего, в виду отсутствия рационально обоснованной национальной лесной политики. Некоторое время назад WWF России выступил с предложением о создании лесной политики – и ее поддержало Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз). Согласно данным Всемирного фонда дикой природы, использование лесов в России в настоящее время происходит по экстенсивной модели. Отсутствие рационально организованных мероприятий по лесовосстановлению и уходу за лесами, истощение доступных лесных ресурсов приводит к необходимости постоянно осваивать новые территории, в том числе использовать защитные леса. Одна из главных целей WWF – подчеркнуть в лесной политике России важность интенсивного устойчивого лесного хозяйства в противовес экстенсивному [13].

2) Лесные пожары.

Ежегодно в России фиксируется 10-35 тыс. лесных пожаров, охватывающих площади от 500 тыс. до 2,5 млн га. По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), всего с начала 1992 года по конец 2014 года в России произошло 589768 лесных пожаров.

По данным Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз), средний размер ущерба от лесных пожаров в год составляет около 20 млрд руб., из них от 3 до 7 млрд – ущерб, наносимый лесному хозяйству от потерь

древесины. Обычно лесные пожары в России начинаются в апреле и длятся до октября [14].

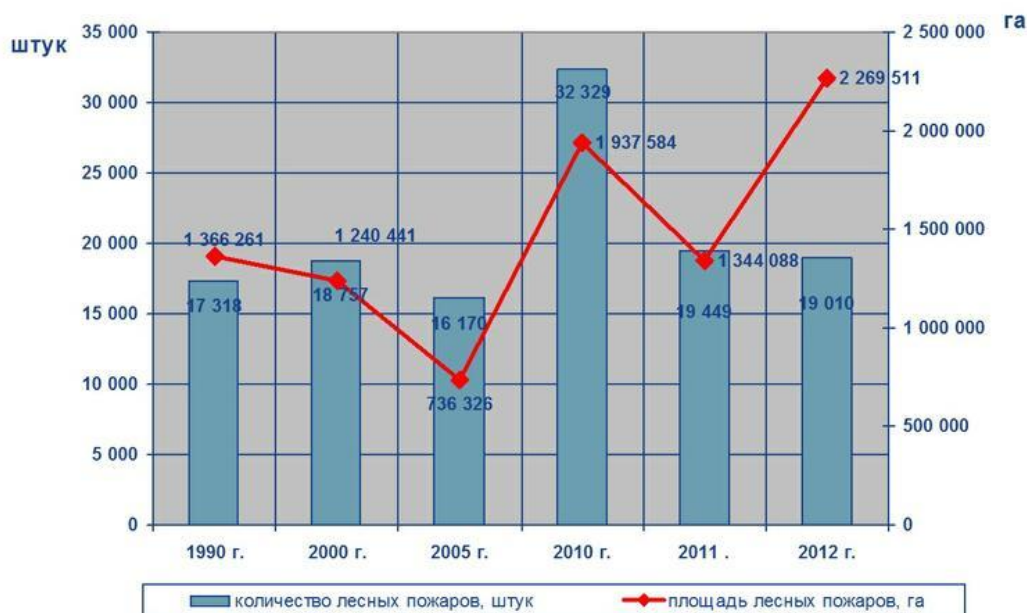


Рисунок 4. Динамика изменения количества лесных пожаров в РФ на период с 1990 г. по 2012 г.

При анализе статистической информации можно сделать вывод об увеличении площадей возгорания, их числа и размеров нанесенного ущерба.

3) Нелегальная заготовка и продажа леса.

Официально установленные объёмы нелегально заготовленной древесины оцениваются в 1,3-1,8 млн кубометров, тогда как некоторые независимые эксперты называют цифру в 30 млн кубометров. 3 марта 2013 года стал действовать Регламент Европейского Союза по древесине [12]. Согласно данному документу, ввоз на территорию Евросоюза незаконно заготовленных лесоматериалов запрещен. По мнению WWF, новый Регламент ЕС подтолкнет российские компании к работе по «белой схеме», но и сами уполномоченные в сфере лесного хозяйства органы должны приложить усилия для устранения несанкционированных рубок, в противном же случае государству может быть нанесён экономический и имиджевый ущерб.

4) Отсутствие в России экологически чувствительного рынка.

По данным опроса Лесного попечительского совета (FSC), 31% населения России волнует легальность происхождения древесины, 7% знают о

существовании экологической сертификации леса, однако наиболее приоритетной характеристикой при покупке товаров из древесных материалов является их стоимость, а вовсе не легальность производства. Задачей экологов в данном случае является пропаганда принципов экологической ответственности среди населения и внедрение творческого подхода в экологическое образование. В реализации данных концепций им помогают различные творческие деятели и известные личности, которые либо определили для себя приоритетным экологичный образ жизни, либо являются послами различных природоохранных акций.

5) Низкая гражданская активность.

Одной из проблем в сфере лесопользования можно назвать низкий уровень гражданской активности и равнодушие со стороны населения по отношению к незаконным вырубкам лесных насаждений и охране окружающей среды в целом.

Исходя из вышеизложенной информации, можно сделать вывод, что эффективность и развитость лесопользования в России можно в целом считать недостаточной, так как актуальные его проблемы касаются практически всех аспектов лесного хозяйства. К тому же, действующая на данный момент система экстенсивного лесопользования, при которой темп заготовки значительно превышает уровень лесовосстановления, в скором времени может привести к еще большему, чем постсоветское, истощению лесных ресурсов и нерентабельности существующих предприятий лесного комплекса [15]. Лесопользование должно быть экологически ориентированным, а не преследовать своей целью исключительно получение прибыли. Дополнительные сложности возникают из-за существующей ныне ситуации в лесном законодательстве: результат проведения лесных аукционов зависит от величины арендной ставки, а не от нацеленности участников на экологически эффективное и ответственное лесопользование. Иногда лесные участки, полученные в аренду на 49 лет, что является длительным временным промежутком, не осваиваются полностью, а иногда и вовсе субарендованы или

запущены. Данные обстоятельства не характеризуют сложившуюся в лесопользовании ситуацию как положительную.

Глава 2. Характеристика состояния лесного хозяйства Приозерского района

На территориях лесного фонда ЛО функционируют 19 лесничеств с 277 участковыми лесничествами, находящимися в ведении Комитета согласно природным ресурсам ЛО. Лесничества считаются филиалами Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управления лесами Ленинградской области», что располагается в ведении Комитета согласно природным ресурсам ЛО [9].

Леса, произрастающие в Ленинградской области, относятся к таежной лесорастительной зоне, имеют разделение на два лесных района:

- балтийско-белозерский таежный лесной район европейской части России, в состав которого входят следующие муниципальные районы: Бокситогорский, Волосовский, Волховский, Всеволожский, Выборгский, Гатчинский, Кировский, Лодейнопольский, Ломоносовский, Подпорожский, Приозерский, Тихвинский, Тосненский;

- южно-таежный лесной район европейской части России в составе следующих муниципальных районов: Кингисеппского, Киришского, Лужского, Сланцевского.

Согласно данным, представленным в таблице 1, общая площадь земель лесного фонда в Ленинградской области составляет 5679,6 тыс. га, из них 83,3% лесных земель.

Таблица 1.

Сведения о площадях земель лесного фонда Ленинградской области по данным Государственного лесного реестра на 01.01.2016 г [9].

Наименование категории земель	Площадь, тыс. га	%
Общая площадь земель лесного фонда	5681,1	100
Лесные земли – всего:	4730,9	83,3
- Покрытые лесной растительностью земли	4542,3	80,0
- Не покрытые лесной растительностью земли	111,6	3,3
Нелесные земли	950,2	16,7

2.1 Краткое описание физико-географических и климатических условий

Приозерский район находится в северо – восточной и восточной частях Карельского перешейка. Северный сосед – Лахденпохский район Карелии, на западе имеет общие границы с Выборгским МО, на востоке омывается Ладожским озером, на юге – со Всеволожским МО. Датой основания района является 1944 год. Общая площадь местности составляет 3579,5 км²[16].



Рисунок 5. Карта Приозерского района.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2017 год численность населения района составляет 62039 человек, большая часть проживает в сельской местности. В Приозерском районе есть два крупных

городских поселения – г. Приозерск, являющийся административным центром, и городской поселок Кузнечное. Сельских поселений насчитывается 12: посёлки Громово, Запорожское, Ларионово, Мельниково, Мичуринское, Петровское, Плодовое, Ромашки, Севастьяново, Сосново, а также деревни Красноозёрное и Раздолье.

В экономическом плане Приозерский район силен в деревообрабатывающей промышленности (изготовление мебели и стройматериалов). В сфере сельского хозяйства преобладает животноводство и рыбоводство.

Среди особенностей географического положения района можно выделить следующие:

- много озёр на данной территории, занимающих около 20% всей его территории (Балахановское, Берёзовское, Большое Щучье озеро, Борисовское озеро, озеро Вуокса, Гусиное, Комсомольское, Красное, Любимовское, Отрадное, Судаковское, Суходольское и Ястребиное);
- близкое соседство с Финляндией (расстояние от Приозерска до финского города Иматра составляет 349 км);
- развитая транспортная сеть, связывающая район с Санкт-Петербургом и пограничными территориями (на территории района проходит железнодорожная полимагистраль Санкт-Петербург – Сортавала – Петрозаводск и параллельная ей автомобильная трасса);
- низкая экологическая напряженность и большое разнообразие природных ресурсов (водные объекты, произрастающие виды растительности, животные) создает предпосылки для развития инфраструктуры отдыха и туризма.

Климат умеренно-континентальный, с характерными для морского побережья чертами – сказывается влияние атлантических воздушных масс. Ветра преимущественно северо-западные и южные, средняя скорость ветрового потока составляет 2-4 м/с.

Зимний период довольно продолжителен по времени, температура днём в среднем $-5...-8^{\circ}\text{C}$, ночью $-8...-12^{\circ}\text{C}$. Зафиксированный абсолютный минимум -41°C ниже нуля. Нередки оттепели, при которых происходит повышение температуры воздуха до $+2...+7^{\circ}\text{C}$, но в то же время влияние арктических воздушных масс способствует понижению температуры воздуха зимой до $-25...-35^{\circ}\text{C}$. Наиболее холодный месяц в году – февраль. Снеговой слой устанавливается в окончании ноября, залегает устойчиво, достигает максимальной высоты в третьей декаде февраля – второй декаде марта. В декабре – феврале нередки метели. Относительная влажность воздуха больше 80 %. В последнем месяце года длительность темного времени суток составляет 16 часов.

Весной умеренно прохладно, зачастую пасмурно. Разрушение снежного покрова начинается в первой половине апреля. Почва начинает оттаивать, что способствует быстрому повышению температуры воздуха, в третьей декаде апреля она может достигать $+5^{\circ}\text{C}$, а к середине мая повышается в среднем еще на 10 градусов. Последние заморозки обычно бывают в конце мая.

Лето в Приозерском районе можно охарактеризовать как довольно теплое, по времени непродолжительное. Средние дневные температуры варьируются в промежутке от 19 до 21°C , ночные $+11...+13^{\circ}\text{C}$. Также летом случаются кратковременные похолодания. Осадки выражаются в виде ливней с грозами. Месяц с наибольшим количеством осадков – август. Относительная влажность воздуха составляет больше 70 %. Для первой половины лета характерны белые ночи.

Осень - умеренно прохладная, пасмурная, с туманами и затяжными дождями. Днём в сентябре-октябре температура воздуха выше нуля, в ноябре она уже становится отрицательной. Осадки в виде затяжных морозящих дождей и мокрого снега – довольно частое явление для этого времени года. Ночные заморозки начинаются уже в конце сентября – начале октября. Снежный покров, который начинает образовываться в начале ноября, прежде чем устояться, несколько раз стаивает.

Местность можно охарактеризовать как лесистую озерно-болотистую равнину, довольно пересеченную реками и озерами. Цепочки холмов и гряд разделены плоскими заболоченными понижениями. Выходы кристаллических гранитных и гранитно - гнейсовых наблюдаются от Приозерска и до границы с Республикой Карелией. На территории Приозерского района встречаются валунные скопления, называемые валунными полями. На южной границе Приозерска кристаллические образования погружаются под осадочные породы верхнего протерозоя. Почвы преобладают супесчаные и песчаные, встречаются валунно – суглинистые и валунно – супесчаные почвы с галькой и гравием, так же часто попадаются суглинистые. В топких местах - торфяные почвы. Грунтовые воды залегают в долинах рек на глубине 0.3 – 0.5 м., на склонах холмов и гряд до 20 м[17].

Приозерский район является занимает первое место в Ленинградской области по озёрности территории. Большинство озёр имеют общие естественные протоки и соединены с реками. Вуокса – самая крупная река на Карельском перешейке, представляет собой широкую реку с озёровидными расширениями. Её длина составляет 143 км, площадь водосборного бассейна – 68501 кв. км. Река Тихая, северный малый проток реки Вуокса, имеет ширину 60 - 100 метров, глубину до 2 м, скорость течения 0.1 м/с[18]. Дно реки каменистое, в нижнем течении – илистое, вязкое; берега невысокие пологие. Другие реки шириной до 12 м., глубиной до 2 м., со скоростью течения 0.1 м/с. Берега невысокие, зачастую заболочены. Замерзание рек начинается в конце осени, вскрываются в середине мая. Толщина ледового слоя в конце зимы составляет больше 50 см. Более высокие уровни воды наблюдаются в мае (в промежуток весеннего половодья) и в октябре (во время дождевых паводков). Межень наблюдается в конце лета и в начале осени. Ладожское озеро – крупнейшее озеро Карелии и Ленинградской области, на берегу которого находится административный центр района – Приозерск – тоже входит в гидрологическую сеть всего Приозерского района. Площадь его водного зеркала составляет 17900 кв.км., объём – 838 куб. км., средняя глубина – 51 м.

Ладожское озеро входит в систему Волго-Балтийского водного пути[19]. Грунт дна водоема вблизи берегов песчано – каменистый, в абиссальных участках – илистый. Берег практически на всём протяжении сильно изрезан узкими, глубоко вдающимися в сушу заливами. Берега незначительной высоты, пологие, местами высокие, крутые или обрывистые. Ладожское озеро в прибрежье замерзает в начале зимы, в центральной части в середине зимы, вскрывается соответственно в конце весны. Остальные озёра по площади составляют до 50 кв. км, глубина их варьируется до 20 м.; дно имеет песчано – илистую структуру, берега в большей степени низкие заболоченные. Остальные озёра замерзают в конце осени, вскрываются в середине мая. Наиболее полноводны озёра в конце весны, а Ладожское озеро – в начале лета, когда их уровень повышается на 0.5 – 1.5 м. Осенью в Ладожском озере часты штормы; высота волн достигает 3.5 м (максимально 5-6 м.). Приблизительно 3.5 % местности занимают болота (они в большей степени моховые, местами поросшие редколесьем). По долинам рек и вокруг озёр сформированы осоковые болота. Глубина их составляет 0.8 – 2 м. и больше. Замерзают в конце осени, а оттаивают в конце весны[17].

Рисунок 6. Водные объекты Приозерского района.

На территории района преобладают леса хвойных пород (ель, сосна) и смешанных (ель, сосна, береза, осина). Подлесок редкий, состоит из подроста основных пород и кустарников (рябина, шиповник, можжевельник).

Для животного мира характерны следующие представители: лось, кабан, лиса, медведь, олень, волк, ондатра. В лесах встречаются рябчики, тетерева, а близ болот - глухари, кулики, дикие утки и гуси. Кроме обычных представителей среднетаёжной фауны здесь обитает канадский бобр, рысь, барсук. На акватории Ладожского озера в летнее время держится ладожская нерпа. Орнитофауна насчитывает порядка 280 видов, можно сказать, что это полный состав орнитофауны всей Ленинградской области. Приозерские озёра и реки являются местами обитания таких видов рыб как лосось, судак, сиг, лещ, налим. Всего зарегистрировано около 54 видов рыб, из них несколько видов сиговых[17].

2.2 Характеристика лесных земель и категорий лесов Приозерского района

Общая площадь эксплуатационных лесов Ленинградской области составляет 3109,4 тыс. га[20].

По мере постановки земель лесного фонда на кадастровый учет, регистрации права собственности на территорию лесного фонда и внесения изменений в правительственный лесной реестр, участковых лесничеств, область лесничества, их распределения по целевому назначению и категориям территорий может изменяться.

Таблица 2.

Структура Приозерского лесничества.

Наименование участковых лесничеств	Административный район (муниципальное образование)	Общая площадь, га
Антикайненское		19261
Приозерское		18246
Вуоксинское		23695
Куйбышевское		16099

Коммунарское	Приозерский административный район	12891
Некрасовское		12295
Громовское		24306
Джатиевское		20612
Ладожское		12338
Мичуринское северное		9338
Яблоновское		10923
Мичуринское		18668
Борисовское		11547
Кривковское		11743
Кучеровское		16672
Сосновское		13797
Приозерское южное		6317
Ладожское южное		9175
Денисовское		6816
Ларионовское		13158
Всего по лесничеству		287897

В соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 23 декабря 2014 г. № 569 Среднетаежный район был переименован. Приозерский район Ленинградской области в настоящем времени имеет отношение к Балтийско-Белозерскому таежному району[5].

Разделение лесов по целевому назначению на защитные и эксплуатационные леса и категориям защитных лесов произведено в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (статья 10) и приказом Рослесхоза от 20 февраля 2009 г. № 48.

Леса Приозерского лесничества по целевому назначению и категориям защитных лесов распределены следующим образом:

- 1) Защитные леса –
 - Леса водоохранных зон;
- 2) Леса, служащие для защиты природных и различных других объектов –
 - защитные полосы лесов, расположенные вдоль железных дорог, федеральных автомагистралей общего пользования, автомобильных дорог, которые находятся в собственности субъектов Российской Федерации;
 - зеленые зоны;

3) Ценные леса –

- запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов;
- нерестоохранные полосы лесов;

В лесничестве имеются только защитные леса (100 %), которые представлены нерестоохранными и запретными лесами (89 %), защитными полосами лесов, расположенных вдоль дорог (5 %), зеленой зоной (0,15 %). Эксплуатационные леса отсутствуют.

Площадь земель лесного фонда представлена на 79 % лесными землями, из которых 71 % составляют покрытые лесной растительностью земли и 8 % – не покрытые лесной растительностью земли. Нелесные земли занимают 21 % территории лесничества, среди них преобладают воды, болота и прочие земли[5].

Земли Приозерского лесничества подразделяются на лесные и нелесные. К числу первых относятся лесопокрытые земли (203428,9 га) и не покрытые лесной растительностью (24143,9 га): несомкнувшиеся лесные культуры, лесные питомники, плантации, естественные редины, фонд лесовосстановления (гари, погибшие древостой, вырубки, прогалины, пустыри). В состав нелесных земель (60324,2 га) входят пашни, сенокосы, воды, дороги, просеки, усадьбы, болота и пески. К числу прочих земель отнесены карьеры, ЛЭП, каменные россыпи, телефонные линии и газопроводы[5].

Основу лесов всего субъекта Российской Федерации составляют хвойные древостой с преобладанием сосняков, которые занимают 40% лесопокрытой площади. Наиболее богат хвойными лесами Карельский перешеек, где сосняки занимают более двух третей лесного массива. Около трети лесов - ельники, четверть - березняки. Средний возраст насаждений составляет около 60 лет[20].

Согласно данным Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, «преобладающим видом лесной растительности на территории рассматриваемого района является сосна обыкновенная, лесная (*Pinus silvestris* L). Также распространены ель европейская (*Picea abies* Ledeb), береза бородавчатая

(*Botula pendula*), осина (*Populus tremula*) и ольха серая (*Alnus incana*)». Подлесок редкий, состоит из подроста основных пород и кустарников (см. прил. 2).

Широкое распространение на территории Приозерского района имеют рябина, черемуха, ольха, различные виды ив, из хвойных – можжевельник. Из кустарников встречаются малина, черная смородина, жимолость и шиповник. Много ягодных кустарничков: черника, брусника, голубика, земляника, вереск. Широко распространены различные мхи, лишайники и грибы.

2.3 Сведения об особо охраняемых природных территориях в Приозерском районе

Особо охраняемыми природными территориями называют земельные участки, участки водной поверхности и воздушного пространства, на которых расположены природные комплексы и объекты, имеющие особое научное, культурное, природоохранное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Данные участки земли по решению соответствующих государственных органов полностью или в разной степени удалены из хозяйственного использования, также для них устанавливается особый охранный режим. Особо охраняемые природные территории являются объектами общенационального достояния[3].

Использование лесных ресурсов, находящихся на участках особо охраняемых природных территорий, производится в установленном приказом Министерства природных ресурсов России от 16 июля 2007 г. № 181 порядке. Леса особо охраняемых природных территорий, согласно части четвертой статье двенадцатой Лесного Кодекса России могут быть освоены с целью сохранения таких функций лесных насаждений как средообразовательная, водоохранная, защитная, санитарно-гигиеническая, оздоровительная и т.д. Одновременно с этим может производиться лесопользование, но только в том случае, если оно может

быть совмещено с целевым назначением защитных лесов и выполнением вышеперечисленных функций[5].

Площадь особо охраняемых природных территорий по Приозерскому лесничеству составляет: всего - 9162,4 га., в том числе: лесная -7914,9 га; нелесная -1247,5 га. В Приозерском районе выделяют ряд объектов, относящихся к особо охраняемым природным территориям:

1. . «Озеро Ястребиное» - памятник природы общей площадью 629,5 га, в том числе на землях лесного фонда 629,5 га.

Цели создания:

- сохранение озера Ястребиное как водного объекта и его естественного гидрологического режима;
- сохранение выходов кристаллических пород со всем своеобразием растительного и животного мира, характерным для северной части Карельского перешейка;
- сохранение краснокнижных видов растений, грибов, животных и их местообитаний;
- поддержание биологического разнообразия.

Перечень основных объектов охраны:

- озеро Ястребиное;
- сельговые гряды, чередующиеся с глубокими понижениями;
- виды растений, грибов, животных, занесенные в Красные книги и их местообитания.

2. «Гряда Вярмянселькя» - государственный природный комплексный заказник. Площадь - 7,6135 тыс. га, площадь занимаемых земель лесного фонда – 7,279 тыс. га.

Целями создания можно считать:

- сохранение крупнейшей на Северо-Западе России конечно-моренной гряды;
- сохранение и поддержка естественного биоразнообразия природных экосистем, характерных для центральной части Карельского перешейка;

- сохранение озерных комплексов центра Карельского перешейка;
- сохранение всего разнообразия типов сосняков и поддержание их естественной динамики;
- сохранение краснокнижных видов растительности, грибов и животных, а также их мест обитания;
- сохранение типов почв, занесенных в Красные книги федерального и регионального уровней.

Перечень основных объектов охраны:

- гряда Вярмянселькя - крупнейшая на Северо-Западе Российской Федерации конечно-моренная гряда, приуроченная к тектоническому уступу, разделяющему Привуоксинскую депрессию и Котовское плато; озера, частично представляющие из себя бессточные термокарстовые котловины, вкупе с охраняемыми видами растений и соединяющие их водотоки;
- долина реки Волчьей с охраняемыми видами животных и еловыми лесами на склонах;
- разнообразные типы сосновых лесов с охраняемыми растительными видами, в том числе участки разных по возрасту сосновых лесов с отдельными древними соснами;
- виды растений, грибов и животных, занесенные в Красные книги федерального и регионального уровней, и их местообитания;
- краснокнижные типы почв.

3. «Озеро Красное» -гидрологический (гидрохимический), геологический памятник природы общей площадью 1012,2 га, в том числе лесные земли - 793,9 га.

Цели создания:

- сохранение озерного водоема с донными отложениями марганца и железа;

- сохранение местообитания охраняемых видов животных и мест произрастания охраняемых видов растений;
- сохранение охраняемых видов растений и животных[21].



Рисунок 7. Карта памятника природы "Озеро Красное".

2.4 Реализация принципов правового регулирования в Приозерском лесничестве и нормативы разрешенного лесопользования

Основным нормативным документом, в котором реализованы принципы правового регулирования деятельности Приозерского лесничества, является Лесохозяйственный регламент, срок его действия в соответствии с приказом комитета по природным ресурсам и охране окружающей среды Правительства Ленинградской области от 02 октября 2008 года № 114 составляет 10 лет, временной период - с 02.10.2008 по 02.10.2018.

Лесохозяйственный регламент предполагает собою комплекс правил, лесоводственных требований и нормативов, характеризующих порядок

работы лесничества, и представляющихся основой применения, защиты, охраны и воспроизводства лесов в пределах лесничества в согласовании с нормативными правовыми актами в сфере лесных отношений[5]. Этот акт считается неотъемлемым для выполнения физическими и юридическими лицами, осуществляющими какую – либо деятельность в лесохозяйственной сфере.

В лесохозяйственном регламенте указываются:

- виды санкционированного использования лесных ресурсов, которые были установлены при учете требований статьи 25 Лесного Кодекса РФ;
- возрасты рубок, расчетная лесосека, нормативы и временные промежутки возможного лесопользования и иные параметры, дающие право на их использование;
- Требования, предъявляемые по вопросам охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- Ограничения по использованию лесных ресурсов, установленные соответственно статье 27 Лесного кодекса РФ.

Леса используются для одной или нескольких целей, если иное не установлено Лесным кодексом РФ или другими федеральными законами. Согласно закону №129-ФЗ разделение территории лесничества по типам разрешенного применения лесов осуществлено с учетом требований нормативных правовых актов, функционирующих в период внесения изменений в лесохозяйственный регламент. Порядок использования лесов, расположенных в особо охраняемых природных зонах, определяется Лесным кодексом РФ (ст. 103), приказом МПР России от 16 июля 2007 г. № 181 и положениями о соответствующих особо охраняемых природных территориях[5].

- Заготовка и рубка древесины.

Одним из основных видов использования лесов является заготовка древесины – это предпринимательская деятельность, связанная со следующими видами работ: рубка лесных насаждений, трелевка, частичная переработка, хранение и вывоз древесины из леса. Рубками деревьев и кустарников называют процессы спиливания, срубания и срезания. (статья 16 Лесного Кодекса Российской Федерации).

Организация и осуществление работ по заготовке древесины осуществляется только согласованно с технологической картой разработки лесосеки. Она составляется перед началом работ на каждую лесосеку отдельно, при учете сведений отвода и таксации. В технологической карте разработки лесосек указывается: схемы размещения лесных дорог, волоков; складов; установленная методика и сроки проведения работ по заготовке; объектов обслуживания; стоянок машин и различных вспомогательных механизмов; площадь, на которой обязаны быть сохранены под рост и деревья 2 – го яруса, доля их сохранности, мероприятия по предотвращению эрозии, способы очистки от порубочных фрагментов и прочие свойства. Без разработки технологической карты лесосеки реализация работ не разрешается. В процессе выполнения работ по заготовке древесины осуществляется:

- разметка в натуре границ погрузочных пунктов, производственных и бытовых площадок, главных трасс и путей, пасечных волоков, складов;

- спиливание деревьев на площадях дорог, погрузочных пунктов, производственных и бытовых площадках, волоках, в том числе деревья и кустарники спиливание которых не разрешается.

- Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений.

Использование лесов для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора растений с фармацевтическими свойствами осуществляется в соответствии с

приказом Рослесхоза от 5 декабря 2011 г. № 511. Согласно данному приказу, заготовку и сбор соответствующих лесных ресурсов можно охарактеризовать как предпринимательскую деятельность, которая связана с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса. В свою очередь, к пищевым лесным ресурсам отнесены произрастающие в диких условиях плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы. Основанием для осуществления заготовительной деятельности физическими и юридическими лицами (сбор лекарственных растений и пищевых ресурсов) служат договоры аренды лесных участков. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений гражданами и юридическими лицами осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества.

Таблица 3.

Параметры использования лесов при заготовке пищевых лесных ресурсов и сборе лекарственных растений в Приозерском лесничестве.

Вид пищевых ресурсов, лекарственных растений	Единица измерения	Ежегодный допустимый объем заготовки
Пищевые лесные ресурсы		
1. Ягоды:	т	
клюква		16
брусника		288
черника		320
морошка		8
малина		8
голубика		8
1. грибы	т	

Белые		160
подосиновики		240
Грузди настоящие		80
Грузди черные		24
Волнушки		24
Опята		24
маслята		8
2. Березовый сок		8
Лекарственное сырье по видам		
Зверобой		0,4
Брусника (лист)		8
Багульник (листья, побеги)		4
Тысячелистник (травя)		0,4
Чистотел		0,1
Валериана лекарственная		0,2
Чага		8

Заготовка дикорастущих плодов и ягод осуществляется строго в установленные сроки, зависящие от временного периода наступления обильного созревания урожая. Срок сбора ягод в лесничестве обычно наступает в июле (черника) и заканчивается в сентябре (брусника). Запрещается рубка плодоносящих ветвей и деревьев для заготовки плодов.

Заготовка грибов должна проводиться такими способами, которые обеспечат сохранность их ресурсов. Запрещается вырывать грибы с грибницей,

переворачивать при сборе грибов мох и лесную подстилку, а также уничтожать старые грибы.

Заготовление фармацевтических растений допускается в размерах, способных обеспечить своевременное возобновление растений и воспроизводство запасов сырья. Вторичный сбор сырья фармацевтических растений в одном и том же месте разрешается только лишь после абсолютного возобновления запасов сырья определенных видов растений. Присутствие нехватки сведений о сроках ведения вторичных заготовок материала с целью того или иного типа фармацевтического растения рекомендовано придерживаться последующим:

- заготовка соцветий надземных органов («травы») однолетних растений проводится на одной заросли один раз в два года;
- надземных органов («травы») долголетних растений - один раз в течении четырёх – шести лет;
- подземных органов большинства видов фармацевтических растений – не реже одного раза в пятнадцать – двадцать лет [5].
- Рекреационная деятельность.

Использование лесных ресурсов в ходе осуществления рекреационной деятельности производят соответственно приказу Рослесхоза от 21 февраля 2012 г. № 62. Бессрочно, в постоянное пользование лесоучастки могут быть предоставлены госучреждениям и учреждениям муниципального характера, остальные категории лиц могут использовать лесные участки в аренду.

С целью реализации рекреационной деятельности в целях организации отдыха, спортивной, физкультурно - оздоровительной, туристической, лесопользователи имеют все основания для организации туристических троп, станций и трасс, различного вида прогулок, культурно-массовых событий, образовательных программ и экологических экскурсий, занятий различными видами изобразительного искусства, спортивных соревнований, тренировочных сборов, физкультурно-спортивных фестивалей и других организаций

рекреационной деятельности. Формирование данных организаций, которые допускаются в заповедники, заказники, национальные парки, природные парки и другие объекты особо охраняемых природных территорий происходит согласованно с законодательством РФ об особо охраняемых природных территориях. На лесных местах, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению рельефа местности, предметы животного и растительного мира, а также водные объекты. Леса для осуществления рекреационной деятельности применяются методами, не наносящими ущерба ОС и здоровью человека.

При осуществлении рекреационной работы в лесах разрешается строительство временных сооружений на лесных участках (пунктов хранения инвентаря, беседок и т.д.) и реализация благоустройства лесных участков (размещение дорожно – тропинойной сети, информационных стендов и аншлагов согласно природоохранной теме, скамей, навесов от дождя, контейнеров для сбора мусора, указателей направления движения и др.). Распоряжением Правительства РФ от 17 июля 2012 г. № 1283-р был установлен перечень объектов лесной инфраструктуры в различных видах целевого назначения лесов. В соответствии с лесным законодательством на лесных участках, которые предоставлены под использование для рекреационных работ, разрешено строительство спортивных, спортивно – технических построек; физкультурно – технических построек, в том случае, если подобная деятельность не идёт в разрез с принципами действующего законодательства.

В целях проведения благоустройства предоставленных лесных участков лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, осуществляют уход за лесами на основании проекта освоения лесов[5].

- Геологическое изучение недр и разработка месторождений полезных ископаемых.

Использование лесов по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых производится в соответствии с законом

Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», статьями 21, 43 Лесного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 12 мая 2005 г. № 293, приказом Рослесхоза от 27 декабря 2011 г. № 515, постановлением Госгортехнадзора РФ от 6 июня 2003 г. № 71 и законом Ленинградской области от 31 октября 2014 г. № 76-оз.

Основанием для использования лесных участков в целях осуществления работ по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых служат данные Лесного плана Ленинградской области и лесохозяйственных регламентов лесничеств. Приоритетными в использовании землями для осуществления данного рода деятельности являются нелесные земли, а при их отсутствии на лесном участке – участки невозобновившихся вырубок, гарей, пустырей, прогалины, а также площади с низкоплотными и наименее ценными лесными насаждениями. Использование лесных участков иных категорий для данных целей допускается в случае отсутствия других вариантов возможного размещения объектов, связанных с выполнением требуемых геологоразведочных работ и проведением разработок месторождений[5].

- Переработка древесины.

Использованием лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов называют деятельность, в ходе осуществления которой производятся лесоматериалы и иная продукция-результат переработки. Исполнение данного вида деятельности возможно только соответственно статье 14 Лесного кодекса Российской Федерации и приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 1 декабря 2014 г. № 528.

Для переработки древесины и иных лесных ресурсов создается лесоперерабатывающая инфраструктура (объекты переработки заготовленной древесины, биоэнергетические объекты и др.). Для размещения данных лесоинфраструктурных объектов используются, прежде всего, нелесные земли, а при отсутствии на лесном участке земель данной категории - участки

невозобновившихся вырубок, гарей, пустырей, прогалины, а также площади, на которых произрастают низкополнотные и наименее ценные лесные насаждения[5].

Глава 3. Оценка состояния и выявление проблемных вопросов в лесопользовании

3.1 Состояние лесопользования на территории Приозерского района

По данным Лесохозяйственного регламента, леса в Приозерском районе относятся исключительно к категории защитных, эксплуатационных лесов на территории лесничеств не имеется. Карта-схема распределения лесов по целевому назначению указана в приложении 3.

Таблица 4.

Распределение земель лесного фонда лесничества по категориям лесных и нелесных земель.

Показатели характеристики земель	Площадь, га	Процент
1. Общая площадь земель лесного фонда	287897,0	100
2. Лесные земли– всего	227572,8	79
2.1. Земли, покрытые лесной растительностью – всего	203428,9	71
В том числе лесные культуры	12648,7	4
2.2. Земли, не покрытые лесной растительностью – всего	24143,9	8
в том числе:		
несомкнувшиеся лесные культуры	2643,9	1
лесные питомники, плантации	34,3	
естественные редины		
фонд лесовосстановления – всего	21465,7	7
в том числе: гари	22,8	
погибшие древостои	5771,9	2

Показатели характеристики земель	Площадь, га	Процент
вырубки	15446,3	5
прогалины, пустыри	224,7	
3. Нелесные земли – всего	60324,2	21
в том числе: пашни	28,5	
сенокосы	1169,9	
пастбища	61,5	
воды	44968,6	16
дороги, просеки	1815	1
усадебьы	441,5	
болота	8201,9	3
пески	106,1	
прочие земли	3531,2 1	

Примечание – К прочим землям относятся: карьеры (522,6 га), скальные обнажения (77,6 га), торфоразработки (367,1 га), крутые склоны (1,7 га), каменные россыпи (2,8 га), свалка (1,1 га), прочие земли (102,2 га); трассы коммуникаций: воздушные и кабельные линии электропередач (1786 га), телефонные линии (5,7 га.), газопроводы (203,8 га.), прочие трассы (460,6 га).

Также на территории района имеются значительные по размерам площади, отведенные под особо охраняемые природные территории - всего занято 9162,4 га, в том числе лесной -7914,9 га, нелесной -1247,5 га. [5]. На территории лесничества проводятся мероприятия по сохранению лесов особо охраняемых природных территорий и их биоразнообразия. Вся осуществляемая деятельность ведется с учетом целевого назначения лесов, виды использования регламентированы статьями Лесного Кодекса Российской Федерации и различными иными нормативно-правовыми актами, они могут быть ограничены соответствующими документами по установлению режима использования лесов на землях лесного фонда.

В Приозерском лесничестве существуют объекты использования лесной инфраструктуры, представленные дорогами с твердым покрытием и

грунтовыми дорогами, в том числе грунтовыми дорогами круглогодичного действия, квартальными просеками, тропами, каналами осушительной системы, трассами мелиорации и противопожарными разрывами. Также имеются объекты, не связанные с лесной инфраструктурой: трассы линий электропередачи, трассы газопровода, телефонные линии, прочие трассы, трассы мелиорации, карьеры, торфоразработки – площадью 367,1 га.). Объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры на территории лесного фонда лесничества нет и не планируется.

С учетом вышеизложенной информации можно сделать вывод о том, что лесопользование на территории Приозерского лесничества организовано рационально, с учетом всех требований российского законодательства в сфере лесного хозяйства и охраны окружающей среды.

3.2 Порядок предоставления лесных участков в пользование

Леса в Российской Федерации делятся на следующие категории: леса лесного фонда, леса, не входящие в лесной фонд, и древесно-кустарниковая растительность. Леса, являющиеся частью лесного фонда и состоящие в федеральной собственности, могут быть переданы в пользование гражданам и юридическим лицам на правах аренды, безвозмездного пользования, концессии (в настоящий момент не используется) и краткосрочного пользования. В свою очередь, леса вне лесного фонда предоставляются только в краткосрочное и безвозмездное пользование, древесно-кустарниковая растительность, которая расположена на участке земли, находящемся в собственности физического или юридического лица, принадлежит ему исходя из наличия права собственности, только если иное не установлено федеральными законами; расположенная возле транспортных магистралей аналогичная растительность несет в себе защитную функцию.

Основным нормативным документом регионального уровня, в котором описан порядок предоставления в пользование лесных участков, а также

проведения лесных аукционов, является Административный регламент Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденный в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ и иными нормативно-правовыми актами регионального уровня.

После 1 января 2010 г. предоставление гражданам и юридическим лицам лесоучастков в составе земель лесного фонда возможно только при условии проведения государственного кадастрового учета лесных участков в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 221-ФЗ. В нем содержатся сведения о различных аспектах, характеризующих лесной фонд[22].

Срок предоставления лесных участков в краткосрочное пользование составляет до 1 года, аренда (долгосрочное пользование) может осуществляться в течение 49 лет и по инициативе пользователя данный период может быть продлен до истечения ранее установленного срока. Право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками может быть дано только юридическим лицам.

Порядок определения лесопользователей определяется районным или же городским органом местного самоуправления. Требуемые размеры участков лесного фонда, которые могут быть предоставлены в пользование, устанавливаются госорганами управления лесным хозяйством, обязательно согласованно с нужными органами исполнительной власти субъектов РФ.

Согласно главе 4 пункту 4.1. Административного регламента «предоставление лесных участков в аренду (без проведения аукционов), постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование включает в себя следующие административные процедуры:

- прием, регистрация заявления и прилагаемых к нему документов;
- проверка поданных документов;

- подготовка, согласование и подписание проекта распоряжения Правительства Ленинградской области о предоставлении лесного участка на определенном праве либо решения об отказе в предоставлении участка;

- подготовка проекта договора аренды лесного участка, договора безвозмездного срочного пользования;

- выдача заявителю распоряжения Правительства Ленинградской области о предоставлении лесного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования, договора безвозмездного срочного пользования или договора аренды лесного участка» [6].

Решение в свою очередь должно содержать информацию о заявителе (юридическое наименование или же Ф.И.О, в том числе и для граждан – индивидуальных предпринимателей), характеристику лесного участка (местонахождение, площадь, вид использования участка, цель и срок использования расположенных на нем лесных ресурсов), временные сроки заключения и подготовки договора аренды.

Процедура проведения лесного аукциона (получения права аренды лесного участка, права купли-продажи лесных насаждений) включает в себя:

- прием заявок и определение участников аукциона;
- проведение аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, заключение договора купли-продажи лесных насаждений;
- заключение договора аренды лесного участка, заключение договора купли-продажи лесных насаждений с победителем аукциона [6]

Предоставление гражданам лесных насаждений для собственных нужд на основании договора их купли-продажи состоит из следующих этапов: вначале производятся прием и регистрация самого заявления, а также необходимых прилагаемых к нему документов, затем их проверка и уже по ее результатам ведется либо подготовка проекта и подписание договора купли-продажи, либо

устанавливаются причины, по которым заключение договора является невозможным.

Основным принципом, на основании которого осуществляется пользование лесным фондом – принцип платности, в исключительных случаях возможно установление уполномоченными органами льгот для отдельных категорий лесопользователей. Система платежей за пользование лесным фондом предусматривает:

- отчисления на воспроизводство, охрану и защиту лесов;
- арендную плату;
- лесные подати (плата за пользование лесным фондом).

Наряду с данными видами платежей лесопользователи обязаны выплачивать общие для всех хозяйствующих субъектов налоги, сборы и другие предусмотренные законодательством платежи.

3.3 Техническая разрешительная документация по лесопользованию на объектах Приозерского района

Документы, согласно которым возможно осуществление лесопользования, делятся на два типа: правоустанавливающие и разрешительно-ограничительные. Документы первого типа дают право осуществлять определенный вид лесопользования в установленных местах и размерах. К ним относятся рассмотренные предыдущей главе договоры аренды лесных участков, предоставления их в безвозмездное пользование, протоколы лесных аукционов, решения органов государственной власти субъектов РФ, протоколы лесных аукционов.

Документы второго типа: лесорубочные билеты, ордера и лесные билеты, выдаваемые на основании документов первого типа. Их предельный срок действия составляет один календарный год. В них указываются следующее:

- объемы лесопользования по видам лесных ресурсов;
- конкретные места заготовки древесины и иных видов лесопользования.

Лесорубочный билет – документ, дающий право его владельцу осуществлять основной вид лесопользования: заготовку и вывоз древесных ресурсов, рубку различных видов и форм древесных пород, заготовку живицы и второстепенных лесных ресурсов. Выписка производится только на лиц, которым предоставлено право на лесопользование, также допускается переуступка прав лесопользования по лесорубочным билетам. Для оформления переуступки необходимо наличие передаточной надписи, совершаемой лесхозом, на лесорубочном билете. В свою очередь, лесхозы выполняют необходимые работы также только на основании оформленных в фиксированном порядке лесорубочных билетов.

В лесорубочном билете обязательно должно быть указано месторасположение лесного участка, необходимые характеристики отпускаемых лесных материалов и их стоимость, сроки производимых работ, условия и мероприятия по лесовосстановлению и очистке мест проведенных рубок. Лесорубочный билет является основанием для выдачи лесничеством ордера.

Лесной билет – документ, дающий его владельцу право на проведение работ побочного лесопользования – сенокошение, выпас скота, заготовку и сбор пищевых лесных ресурсов (орехов, ягод, грибов, лекарственных растений, за исключением краснокнижных видов), установку пасек и ульев, сбор мха, подстилки, камыша. Лесной билет выдают для осуществления предпринимательской деятельности – конкретного вида лесопользования. При побочном лесопользовании данный документ выдает лесничество, при иных видах – лесхоз федерального управляющего лесохозяйственного органа. В лесном билете указано местоположение, размеры, временные сроки пользования лесоучастками, условия, при котором возможно проведение побочного лесного пользования и размер вносимого платежа.

Для выполнения работ в сфере лесного хозяйства (различных видов рубок и т.д.) в определенном зафиксированном порядке лесхозами оформляются лесорубочный и лесной билеты [23].

Заключение

Начать заключение к своей выпускной квалификационной работе хотелось бы с цитаты классика русской литературы К.Г. Паустовского: «Уничтожая леса, люди подрезают основу своего существования». Несмотря на богатейшие запасы лесных ресурсов в стране, следует понимать, что без рациональной организации лесопользования потенциал использования больших объемов леса и его ресурсов может быть реализован вовсе не так, как следовало бы.

В дипломной работе была рассмотрена лесохозяйственная деятельность Приозерского лесничества, принципы нормативно-правового регулирования и аспекты вопроса об организации лесопользования.

Целью работы было обозначено следующее: на примере Приозерского лесничества проанализировать существующие принципы организации рационального лесопользования, выявить его особенности.

В ходе выполнения вышеуказанной цели были решены следующие задачи:

1. Проведен анализ нормативно-правовых документов, на основании которых осуществляется правовое регулирование лесного хозяйства;
2. Дана характеристика условий исследуемого региона, видов лесных угодий и их использования;
3. Рассмотрено понятие лесопользования и его основные принципы;

Внедрение новой государственной лесной политики невозможно без понимания принципов организации рационального использования лесных ресурсов, так как именно они должны являться основой устойчивого развития и функционирования лесопромышленного комплекса РФ, повышения уровня его экологичности и сохранения лесных богатств для будущих поколений.

Лесопользованием называется система взаимосвязанных видов хозяйственной деятельности по освоению, переработке и воспроизводству лесных ресурсов. Исходя из данного определения можно сделать вывод о том, что процесс лесопользования должен осуществляться поэтапно:

- 1) необходимо проанализировать и дать оценку состояния лесным территориям, которые запланировано использовать;
- 2) установить цель управления лесными ресурсами;
- 3) выбрать оптимальную стратегию управления данными лесными ресурсами в зависимости от вида использования лесов и их категорий;
- 4) реализовать разработанную стратегическую модель;
- 5) осуществлять контроль и корректировку в зависимости от результатов использования этой модели;
- 6) проектировать дальнейшие практические действия с возможностью последующего использования на аналитическом, начальном, этапе лесохозяйственной деятельности.

В ходе написания данной бакалаврской работы было установлено, что в организации рационального лесопользования в Российской Федерации существуют следующие проблемы:

- отсутствие в утвержденной Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020г. альтернативных стратегических моделей лесопользования;
- низкая эффективность мероприятий государственного лесного контроля на региональном уровне лесопользования;
- истощение запасов эксплуатационных ресурсов древесины в зонах их промышленного использования и низкие темпы лесовосстановительных работ.

Отсутствие путей решения данных проблемных аспектов и четкого понимания принципов рационального лесопользования приведет к истощению

и деградации лесоресурсной базы страны, даже несмотря на ее значительные запасы.

Список используемой литературы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Текст]
2. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст]
3. Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особо охраняемых природных территориях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015), справочно-правовая система Консультант Плюс, 2016. [Текст]
4. Приказ Минпромторга РФ № 248, Минсельхоза РФ № 482 от 31.10.2008 "Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года". [Текст]
5. Лесохозяйственный регламент Приозерского лесничества по Ленинградской области, Санкт – Петербург, 2015. [Текст]
6. Административный регламент Государственной лесной службы Ленинградской области по предоставлению государственной услуги предоставления в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение соответствующих аукционов, 2013. [Текст]
7. Быковский В.К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование. – М., 2009. – 232 с.; Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном агентстве лесного хозяйства» от 23.09.2010 № 736.

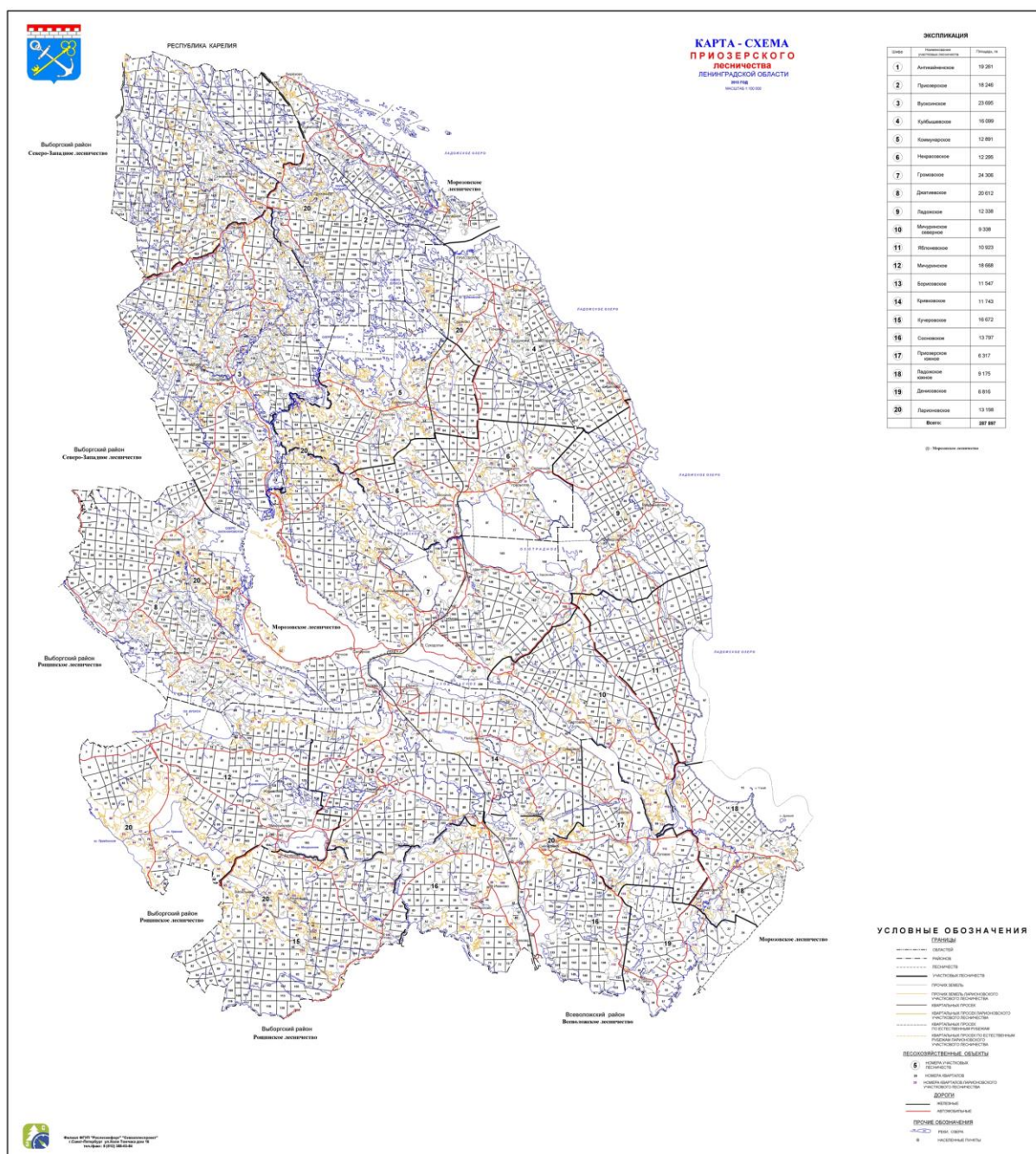
8. Журнал Российского права. - 2007. - № 1. – С. 75.
9. Информационно-аналитический сборник «Состояние окружающей среды в Ленинградской области. – СПб.: «Издательство «Левша.мСанкт-Петербург», 2016. – 320 с.
10. Каракчиева И. В. Рациональное лесопользование (проблемы, особенности, перспективы) // Вестник МГУЛ – Лесной вестник. 2011. №7. С.141-147
11. Лямеборшай С. Х. Основные принципы и методы экологического лесопользования: лесопользование, экология, математические методы, моделирование, расчет пользования, этика лесопользования. - ВНИИЛМ, 2003. -с.296.
12. Ялбулганов А.А., Панкратова В.И. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации // Реформы и право. – 2010. – №4. – С. 49-54.
13. [Электронный ресурс]: статья из новостной ленты официального сайта Всемирного фонда дикой природы (WWF) URL: <http://new.wwf.ru/resources/news/lesa/5-samykh-aktualnykh-problem-rossiyskikh-lesov/>
14. [Электронный ресурс]: официальный сайт Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС) URL: <http://tass.ru/info/1121375>
15. [Электронный ресурс]: официальный сайт информационного сетевого издания «РИА Новости» URL: <https://ria.ru/eco/20120531/661540945.html>
16. [Электронный ресурс]: официальный сайт Ленинградского областного информационного агентства URL: <http://lenoblinform.ru/rajony/priozerskij-rajon/priozerskij-municipalnyj-rajon/>
17. [Электронный ресурс]: Официальный информационный сайт города Приозерск Ленинградской области URL: http://www.priozersk.ru/1/info/1_02.shtml

- 18.[Электронный ресурс]: государственный водный реестр URL: <http://textual.ru/gvr>
- 19.[Электронный ресурс]: Научно-популярная энциклопедия «Вода России» // К.К. Эдельштейн. Ладожское озеро URL: http://water-rf.ru/Водные_объекты/64/Ладожское_озеро.
- 20.[Электронный ресурс]: официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ URL: <http://mnr.gov.ru/>.
- 21.[Электронный ресурс]: сайт информационно-аналитической системы «Особо охраняемые природные территории России» (ИАС «ООПТ РФ») URL: <http://oopt.aari.ru>.
- 22.[Электронный ресурс]: сайт размещения текста Лесного Кодекса и РФ и комментариев к его статьям URL: <http://leskod.ru/glava-6/st-71-lk-rf/kommentarii>
- 23.[Электронный ресурс]: сайт форм и учета налоговой отчетности URL: <http://www.platinalog.ru/topic5574.html>

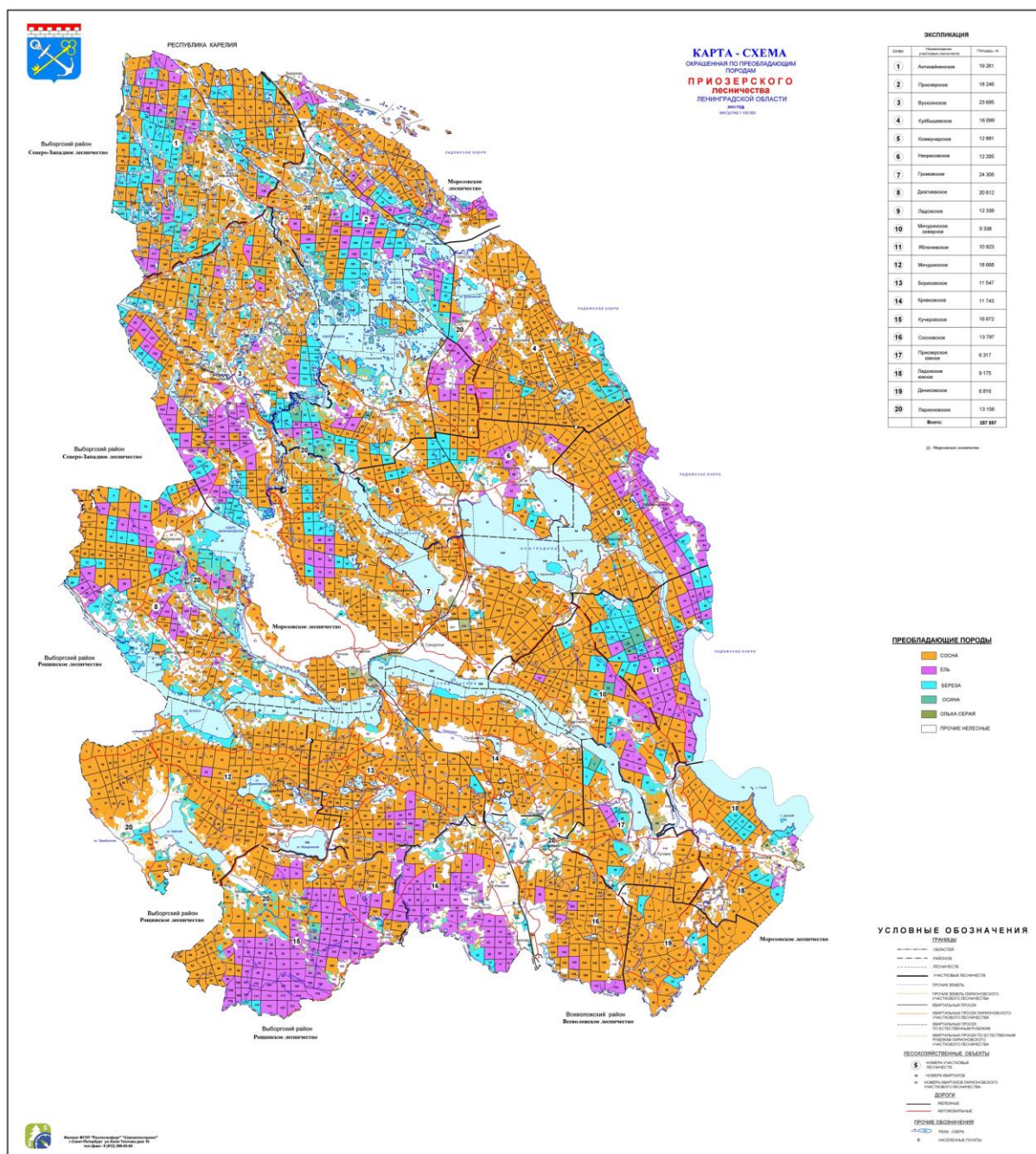
Приложения

Приложение № 1.

Карта Приозерского лесничества.



Преобладающие породы.



Карта распределения лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов.

